

Szczecin, dnia 21 grudnia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/207/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§1 pkt 3 uchwały Nr XXI/155/04 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 30 listopada 2004 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków dla Gminnych Służb Technicznych i Komunalnych w Biesiekierzu obowiązujących na terenie Gminy Biesiekierz w 2005 roku.

Uzasadnienie

Dnia 30 listopada 2004 r. Rada Gminy w Biesiekierzu podjęła uchwałę Nr XXI/155/04 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków dla Gminnych Służb Technicznych i Komunalnych w Biesiekierzu obowiązujących na terenie Gminy Biesiekierz w 2005 roku. Zdaniem organu nadzoru §1 pkt 3 ww. uchwały rażąco narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.), taryfy podlegają zatwierdzeniu w drodze uchwały rady gminy. W przedmiotowej sprawie należy zwrócić uwagę na fakt, iż przepisy cytowanej ustawy regulują materię zbiorowego odprowadzania ścieków urządzeniami kanalizacyjnymi, jakimi są sieci stanowiące przewody kanalizacyjne (w rozumieniu art. 2 pkt 7 i 14 ustawy), będące w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. W związku z powyższym również taryfa, o której mowa w art. 24 ust. 1 ustawy, jest ceną za zbiorowe odprowadzanie ścieków przy użyciu ww. urządzeń kanalizacyjnych.

Jednakże przedmiotową uchwałą – w § 1 pkt 3 - Rada Gminy w Biesiekierzu postanowiła zatwierdzić taryfę „*dla odbiorców usług polegających na odbiorze ścieków z szamb komunalnych i wprowadzanych do gminnych oczyszczalni ścieków (...)*”. W uzasadnieniu do niniejszej uchwały Rada wyjaśniła, iż „*odbiór ścieków z tych szamb (czyli zbiorników bezodpływowych, tzw. komunalnych) został uregulowany w taryfie, ponieważ szamba te są na tyle duże, że odprowadzają do nich ścieki dziesiątki rodzin (np. szamba w miejscowości Laski*

Koszalińskie, do których ścieki odprowadza 41 rodzin). W ten sposób – zdaniem Rady - odpowiadają one pojęciu „zbiorowe odprowadzanie ścieków” i dlatego zostały one potraktowane jako swego rodzaju kanalizacja gminna”. Z powyższą argumentacją nie sposób jednak się zgodzić, w szczególności z uwagi na fakt, iż to nie ilość odbiorców usług (w tym przypadku odprowadzających ścieki) decyduje o tym czy dane urządzenie jest zbiornikiem bezodpływowym (zgodnie z terminologią uchwały - „szambem”), czy siecią kanalizacyjną. Pojęcie „zbiornika bezodpływowego” bowiem zdefiniowane zostało przez ustawodawcę w art. 2 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622 ze zm.), zaś „sieci” – we wskazanym powyżej art. 2 pkt 7 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).

W przedmiotowej sprawie podkreślić należy, iż zatwierdzenie przez Radę Gminy w Biesiekierzu taryfy za odbiór ścieków z szamb komunalnych i za ich wprowadzanie do gminnych oczyszczalni ścieków nastąpiło bez podstawy prawnej. Organ nadzoru wskazuje, iż podstawą prawną do ustalenia opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych jest art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z dyspozycją tegoż przepisu (w związku z art. 5 ust. 1 pkt 3), za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości. W żadnym jednak razie nie mamy tu do czynienia z zatwierdzeniem taryfy, o którym mowa w przywołanym przez Radę Gminy w Biesiekierzu art. 24 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Uchwała rady gminy w przedmiocie górnych stawek opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ma bowiem charakter powszechnie obowiązującego na terenie gminy aktu normatywnego ustalającego ceny maksymalne, o jakich mowa w art. 538 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.). Konkretyzacja zaś takiej ceny w odniesieniu do określonego podmiotu i określonego przedmiotu usługi następuje w drodze umowy.

Ponadto, zauważyć należy, iż Rada Gminy Biesiekierz na tej samej sesji w dniu 30 listopada 2004 r. podjęła uchwałę Nr XXI/156/04 w przedmiocie ustalenia górnych stawek opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, obowiązujących na terenie Gminy Biesiekierz. Z unormowania powyższej uchwały wynika, iż uchwała ta dotyczy opłat za opróżnianie wszystkich zbiorników bezodpływowych na terenie Gminy i za transport nieczystości ciekłych.

Za naruszenie obowiązującego prawa uznać należy również posługiwanie się przez organ stanowiący Gminy Biesiekierz - w uchwale Nr XXI/155/04 – nieustawowym pojęciem „szamba komunalnego” na określenie zbiornika bezodpływowego, będącego własnością Gminy. Z kolei już na gruncie kolejnej uchwały Nr XXI/156/04 Rada używa terminu „zbiornik bezodpływowy”, które to pojęcie – co wynika z przedłożonego uzasadnienia do uchwały – „*jest wspólne dla wszystkich takich zbiorników znajdujących się na terenie Gminy*”.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §1 pkt 3 uchwały Nr XXI/155/04 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 30 listopada 2004 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków dla Gminnych Służb Technicznych i Komunalnych w Biesiekierzu obowiązujących na terenie Gminy Biesiekierz w 2005 roku, uznać należy za uzasadnione i konieczne. /

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI

WZPOM

Jan Sylwestrzak
VICE-WOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy w Biesiekierzu;
- 2) a/a.