

ANOTACJA dn. 17.12.04



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 17 grudnia 2004 r.

PN.2.R.0911- 199 /2004

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, , Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

**stwierdzam nieważność**

§ 3 ust. 5 oraz § 12 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XVI/121/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 3 grudnia 2004 r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli, ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 grudnia 2004 r. Rada Miejska w Człopie uchwałą Nr XVI/121/04 ustaliła zasady wynagradzania nauczycieli, regulamin określający wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały Rada Miejska w Człopie wskazała m. in. przepisy art. 30 ust. 6 oraz art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2003 r. Nr 118 poz. 1112 ze zm.), jak również przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 maja 2000 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, sposobu obliczania wysokości stawki wynagrodzenia zasadniczego za jedną godzinę przeliczeniową, wykazu stanowisk oraz dodatkowych zadań i zajęć uprawniających do dodatku funkcyjnego, ogólnych warunków przyznawania dodatku motywacyjnego, wykazu trudnych i uciążliwych warunków pracy stanowiących podstawę przyznania dodatku za warunki pracy oraz szczególnych przypadków zaliczania okresów zatrudnienia i innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat (Dz. U. Nr 39 poz. 455 ze zm.).

Zgodnie z art. 30 ust. 6 ustawy – Karta Nauczyciela, organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34 ustawy,
- 2) szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3 ustawy, oraz za godziny doraźnych zastępstw,
- 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w art. 30 ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach, w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się z wynagrodzenia zasadniczego i składników, o których mowa w pkt 1-3, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli.

Ponadto, na podstawie art. 54 ust. 3 i 7 ustawy – Karta Nauczyciela, nauczycielowi posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, przysługuje nauczycielski dodatek mieszkaniowy, którego wysokość uzależniona jest od stanu rodzinnego nauczyciela. Wysokość dodatku może być także zróżnicowana w zależności od miejscowości, w której nauczyciel jest zatrudniony. Wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania, określa organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego w trybie, o którym mowa w art. 30 ust. 6 ustawy.

Z treści powyższych przepisów prawa wynika zatem jednoznacznie, że wyłączną kompetencję do ustalenia tak wysokości, jak i szczegółowych zasad przyznawania powyższych świadczeń dla nauczycieli posiada organ prowadzący szkołę, przy czym na podstawie art. 91d pkt 1 ustawy - Karta Nauczyciela w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6 ustawy, wykonuje w przypadku gmin - rada gminy.

Tymczasem w § 3 ust. 5 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVI/121/04, Rada Miejska w Człopie postanowiła, że szczegółowe zasady i kryteria przyznawania dodatku motywacyjnego nauczycielom określają regulaminy wewnętrzne szkół i przedszkoli. Z kolei w § 12 ust. 3 regulaminu Rada ustaliła, że granice swobodnego uznania określonego w ust. 2, czyli dotyczącego przyznania nauczycielowi nagrody ze specjalnego funduszu nagród, wyznaczają opracowane zakładowe regulaminy przyznawania nagród. W ten sposób Rada przyznała kompetencje do ustalenia zasad i kryteriów przyznawania tak dodatku motywacyjnego, jak i nagród o charakterze uznaniowym, organom właściwym do ustalenia regulaminów wewnętrznych w szkołach i przedszkolu. Wobec przeniesienia kompetencji w tym zakresie na inne podmioty należy uznać, że uchwalony przez Radę regulamin nie stanowi pełnej regulacji w zakresie zasad i kryteriów przyznawania powyższych świadczeń dla nauczycieli.

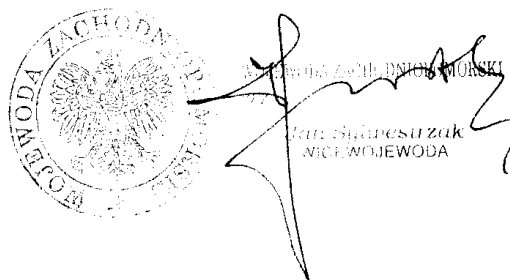
Tym samym więc Rada Miejska w Człopie nie wyczerpała delegacji ustawowej wynikającej z przepisów ustawy – Karta Nauczyciela, a nadto - wbrew jej postanowieniom - przeniosła kompetencje do stanowienia w powyższym zakresie na inne podmioty. Jak wykazano powyżej, ustawa ta zastrzega prawo uchwalenia szczegółowych zasad i kryteriów przyznawania ww. świadczeń do wyłącznej kompetencji rady gminy i nie daje podstaw prawnych do przeniesienia tych uprawnień przez radę gminy na inne podmioty. Z uwagi na powyższe należy zatem stwierdzić, że postanowienia zawarte w treści § 3 ust. 5 oraz § 12 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XVI/121/04 Rady Miejskiej w Człopie, zostały uchwalone

w regulaminie bez podstawy prawnej, z rażącym naruszeniem praw i powinny być wyeliminowane z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze należy więc stwierdzić, że § 3 ust. 5 oraz § 12 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XVI/121/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 3 grudnia 2004 r. w sprawie zasad wynagradzania nauczycieli, ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz niektórych innych składników wynagrodzenia, a także szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatku mieszkaniowego - rażąco naruszają powszechnie obowiązujące przepisy prawa określone w art. 30 ust. 6 oraz art. 54 ust. 3 i 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela.

Wobec tego stwierdzenie nieważności ww. uchwały w tej części jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



Województwo Zachodniopomorskie  
Wojewoda  
Jan Świerdeszak  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Człopie,
2. a/a.