

Szczecin, dnia 15 listopada 2004r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.L.0911/165/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXV/165/2004 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 16 października 2004 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Dobrej.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 16 października 2004r. Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę Nr XXV/165/2004 w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Dobrej.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest rażąco sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym - wskazanym w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały - organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Organ nadzoru podkreśla jednak, że materialna podstawa do podjęcia uchwały w przedmiocie regulaminu cmentarza komunalnego i zasad jego udostępniania zawarta jest w ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295 ze zm.). W powyższym akcie ustawodawca rozdzielił pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego kompetencje w zakresie prowadzenia cmentarzy na terenie gminy. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy, zarządzanie cmentarzem komunalnym jest kompetencją organu wykonawczego gminy - wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Do organu stanowiącego gminy należy zaś decydowanie o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza komunalnego (art. 1 ust. 2 ustawy).

Z powyższego wynika zatem, że nadanie regulaminu cmentarza komunalnego jest ustawową kompetencją Burmistrza Dobrej. W tej sytuacji Rada Miejska w Dobrej, podejmując przywołaną na wstępie uchwałę, wkroczyła w przypisane ustawą kompetencje organu wykonawczego Gminy. Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie - Ośrodek Zamiejscowy w Szczecinie w wyroku z dnia 30 września 2003r. w sprawie sygn. akt SA/Sz 903/03.

Jednocześnie odnosząc się wprost do treści §12 Regulaminu stwierdzić należy, iż możliwość nałożenia kary grzywny wymierzanej w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach istnieje wówczas, gdy rada gminy wydaje przepisy porządkowe w warunkach określonych w art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, a taka regulacja w niniejszej sprawie nie występuje. W drodze przepisów porządkowych mogą bowiem być ustanawiane powszechnie obowiązujące nakazy lub zakazy określonego zachowania, niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego w zakresie, w jakim zakazy i nakazy takie nie zostały ustanowione w ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/165/2004 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 16 października 2004 r. w sprawie Regulaminu Cmentarza Komunalnego w Dobrej uznać należy za uzasadnione i konieczne, albowiem uchwała ta podjęta została w sprawie nie należącej do właściwości Rady Miejskiej w Dobrej.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
w/z

Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dobrej,
- 2) a/a.