

Szczecin, dnia 10 listopada 2004r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.W.0911/186/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

stwierdzam nieważność

§ 1, § 2 ust.2 i 3 oraz § 3 i § 4 Regulaminu porządkowego Cmentarza Komunalnego stanowiącego załącznik nr 1 oraz § 1, 2 oraz § 3 ust.5 – 8 Zasad udostępniania Cmentarza Komunalnego, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr XXI/178/04 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 14 października 2004r. w sprawie regulaminu porządkowego i zasad udostępniania Cmentarza Komunalnego w Kamieniu Pomorskim oraz § 3 ust.1 teje uchwały.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 14 października 2004r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXI/178/04 w sprawie regulaminu porządkowego i zasad udostępniania Cmentarza Komunalnego w Kamieniu Pomorskim. Zdaniem organu nadzoru postanowienia przedmiotowej uchwały, z wyjątkiem § 2 ust.1 załącznika nr 1, § 3 ust.1, 2,3 i 4 załącznika nr 2 oraz § 2 i § 3 ust.2 uchwały są rażąco sprzeczne z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym - wskazanym w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały - organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Organ nadzoru podkreśla jednak, że materialna podstawa do podjęcia uchwały w przedmiocie regulaminu cmentarza komunalnego i zasad jego udostępniania zawarta jest w ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295; zm.: Nr 120, poz. 1268, z 2002 r. Nr 113, poz. 984). W powyższym akcie ustawodawca rozdzielił pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego kompetencje w zakresie prowadzenia cmentarzy na terenie gminy. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy, zarządzanie cmentarzem komunalnym jest kompetencją organu wykonawczego gminy – wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Do organu stanowiącego gminy należy zaś decydowanie o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza komunalnego (art. 1 ust. 2 ustawy).

Z powyższego wynika zatem, że nadanie regulaminu cmentarza komunalnego oraz ustalenie zasad jego udostępniania jest ustawową kompetencją Burmistrza Kamienia Pomorskiego. W tej sytuacji Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim, podejmując przywołaną na wstępie uchwałę, wkroczyła w przypisane ustawą kompetencje organu wykonawczego Gminy.

Podobne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie Ośrodek Zamiejscowy w Szczecinie w wyroku z dnia 30 września 2003r. w sprawie sygn. akt SA/Sz 903/03.

Jednocześnie odnosząc się wprost do treści § 4 Regulaminu porządkowego (...) stwierdzić należy, iż możliwość nałożenia kary grzywny wymierzanej w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach istnieje wówczas, gdy rada gminy wydaje przepisy porządkowe w warunkach określonych w art. 40 ust.3 ustawy o samorządzie gminnym, a taka regulacja w niniejszej sprawie nie występuje. W drodze przepisów porządkowych mogą bowiem być ustanawiane powszechnie obowiązujące nakazy lub zakazy określonego zachowania, niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego w zakresie, w jakim zakazy i nakazy takie nie zostały ustanowione w ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących.

Ponadto, mając na uwadze postanowienia Rady zawarte w § 2 ust.1 Regulaminu porządkowego (...) i w § 3 ust.1-4 Zasad udostępniania (...) załącznika nr 2 do uchwały Nr XXI/178/04 stwierdzić należy, iż w swej treści zawierają one upoważnienie dla Burmistrza - organu wykonawczego gminy - do ustalenia wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń Cmentarza Komunalnego. Takie uprawnienie Rady wynika z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997r. Nr 9, poz. 43 ze zm.). Przedmiotowe postanowienia Rady nie stanowią jednak przepisów prawa miejscowego, a w związku z tym brak jest podstaw prawnych do publikowania niniejszej uchwały Rady w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zgodnie bowiem z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się stanowione przez organ gminy akty prawa miejscowego.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności § 1, § 2 ust.2 i 3 oraz § 3 i § 4 Regulaminu porządkowego Cmentarza Komunalnego stanowiącego załącznik nr 1 oraz § 1, 2 oraz § 3 ust.5 – 8 Zasad udostępniania Cmentarza Komunalnego, stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały Nr XXI/178/04 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 14 października 2004r. w sprawie regulaminu porządkowego i zasad udostępniania Cmentarza Komunalnego w Kamieniu Pomorskim oraz § 3 ust.1 tejsze uchwały uznać należy za uzasadnione i konieczne, albowiem uchwała w tym zakresie podjęta została w sprawie nie należącej do właściwości Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim,
- 2) a/a.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
wiz

Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWÓDZA