

Szczecin, dnia 21 listopada 2004 r

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/177/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§22 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/138/04 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 21 września 2004 r. w sprawie zmiany Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu.

Uzasadnienie

Dnia 21 września 2004 r. Rada Miejska w Reczu podjęła uchwałę Nr XXII/138/04 w sprawie zmiany Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu.

W §22 Statutu Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”. Zdaniem organu nadzoru zapis ten rażąco narusza obowiązujące prawo. Badana uchwała Nr XXII/138/04 nie wprowadza bowiem ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Reguluje jedynie kwestię organizacji Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu będącego jednostką budżetową Gminy. Przedmiot kwestionowanej uchwały nie mieści się w katalogu aktów prawa miejscowego, o którym mowa w art. 40 ustawy o samorządzie gminnym (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie – Ośrodek Zamiejskowy w Szczecinie z dnia 15 października 2003 r., sygn. akt SA/Sz 1386/03).

Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Jednocześnie zauważyć należy, iż kwestionowany przepis §22 Statutu jest sprzeczny z §4 uchwały Nr XXII/138/04, do której tenże Statut stanowi załącznik, co prowadzi do wewnętrznej sprzeczności przywołanych przepisów przedmiotowego aktu prawnego. Zgodnie bowiem z treścią §4 uchwały: „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Sytuacja ta powoduje, iż w praktyce nie będzie *de facto* możliwe jednoznaczne określenie rzeczywistej daty wejścia w życie - stanowiącego integralną część uchwały - Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu.

Ponadto, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, organ nadzoru zwraca uwagę, iż wskazany przez Radę Miejską w Reczu w podstawie prawnej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej kompetencji rady gminy należy tworzenie, likwidacja, reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek, nie stanowi podstawy do uchwalenia statutu istniejącej już jednostki organizacyjnej gminy – Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu. Nadto, Rada błędnie określiła tytuł uchwały stanowiąc, iż jest to „zmiana” Statutu, podczas gdy w rzeczywistości – zgodnie z brzmieniem §1 uchwały Nr XXII/138/04 – Rada nadała OPS w Reczu nowy Statut, pozbawiając mocy prawnej obowiązujący dotychczas statut (§2 uchwały).

Za wadliwe uznać należy również nadanie przez organ stanowiący Gminy Recz statutu gminnej jednostki organizacyjnej w formie załącznika do uchwały. Zgodnie bowiem z §29 ust. 2 w związku z §141 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), w załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. W tej sytuacji, w załączniku do uchwały nie może więc znaleźć się część zasadnicza aktu, którą w tym przypadku jest właśnie Statut. Treść tego Statutu nie ma bowiem charakteru uzupełniającego do uchwały, a przeciwnie stanowi o istocie jej uregulowania.

Reasumując stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXII/138/04 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 21 września 2004 r. w sprawie zmiany Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu nie jest aktem prawa miejscowego, tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności §22 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXII/138/04 Rady Miejskiej w Reczu z dnia 21 września 2004 r. w sprawie zmiany Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Reczu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
WIZ
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Reczu;
- 2) a/a.