



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 28 października 2004 r.

PN.2.R.0911- 174 /2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, , Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/108/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie pozbawienia drogi do miejscowości Czapllice kategorii drogi publicznej – drogi gminnej.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2004 r. Rada Miejska w Człopie uchwałą Nr XV/108/04 pozbawiła drogę do miejscowości Czapllice kategorii drogi publicznej – drogi gminnej ustalając jednocześnie, że droga ta staje się drogą wewnętrzną. Na żądanie organu nadzoru do przedmiotowej uchwały dołączono uchwałą Nr 199/43/2004 Zarządu Powiatu w Wałczu z dnia 24.08.2004 r., dotyczącą wyrażenia opinii w sprawie pozbawienia kategorii drogi gminnej na terenie Człopy, w której Zarząd Powiatu wyraził pozytywną opinię w tym zakresie. Ponadto dołączono także mapę poglądową, sytuującą drogę będącą przedmiotem powyższej uchwały oraz opinii. Jednocześnie w § 3 uchwały Rada ustaliła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały Rada Miejska w Człopie wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 71 poz. 838 ze zm.). Zgodnie z cyt. przepisem ustawy o drogach publicznych, pozbawienia drogi jej kategorii dokonuje się w trybie właściwym do zaliczenia drogi do odpowiedniej kategorii (art. 10 ust. 2), a ponadto:

- pozbawienie drogi dotychczasowej kategorii, z wyjątkiem przypadku wyłączenia drogi z użytkowania, jest możliwe jedynie w sytuacji jednoczesnego zaliczenia tej drogi do nowej kategorii oraz
- pozbawienie i zaliczenie nie może być dokonane później niż do końca trzeciego kwartału danego roku, z mocą od dnia 1 stycznia roku następnego (art. 10 ust. 3).

Mając powyższe przepisy prawa na uwadze należy stwierdzić, że uchwała Nr XV/108/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie pozbawienia drogi do miejscowości Czapllice kategorii drogi publicznej – drogi gminnej, została

uchwalona w ustawowo określonym terminie, tj. do końca trzeciego kwartału danego roku, powinna jednak wejść w życie od dnia 1 stycznia roku następnego, czyli z dniem 1 stycznia 2005 r. Nadto, w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W tej sytuacji przy określeniu wejścia w życie uchwały ma zastosowanie przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), który stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m. in. akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Konstytucyjną cechą aktu prawa miejscowego jest jego powszechne obowiązywanie na obszarze gminy. Oznacza to, że akt ten adresowany jest do wszystkich mieszkańców gminy oraz bezpośrednio rozstrzyga o ich prawach i obowiązkach. Pod pojęciem aktów prawa miejscowego stanowionych przez samorządowe organy stanowiące należy zatem rozumieć takie akty, które są powszechnie obowiązujące, czyli kreują sytuację prawną podmiotów nie związanych organizacyjnie i nie podporządkowanych organom administracji. Uregulowania przyjęte w uchwale Nr XV/108/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. mają charakter generalny, stąd można mówić o powszechności jej obowiązywania na terenie gminy. Wobec powyższego uchwała ta podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

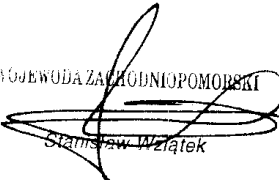
Badana uchwała, jako akt prawa miejscowego, powinna zatem zawierać zapis, że podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2005 r. Brak prawidłowego określenia terminu wejścia w życie uchwały narusza zasady techniki prawodawczej określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908). Na podstawie § 143 cyt. rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio m. in. zasady wyrażone w dziale I rozdziały 2-7, a zatem także § 14 ust. 1 pkt 3 "Zasad techniki prawodawczej", który wymaga zawarcia w akcie prawnym przepisów o jego wejściu w życie..

Mając na uwadze powyższe należy więc stwierdzić, że uchwała Nr XV/108/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie pozbawienia drogi do miejscowości Czapllice kategorii drogi publicznej – drogi gminnej, rażąco narusza powszechnie obowiązujące przepisy prawa określone w art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz § 14 ust. 1 pkt 3 w związku z § 143 "Zasad techniki prawodawczej", stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej". Wobec tego stwierdzenie jej nieważności jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Człopie,
2. a/a.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Stanisław Wziątek