



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 18 października 2004 r.

PN.2.R.0911-173/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, , Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XV/109/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie nadania nazw ulicom w mieście Człopa.

Uzasadnienie

W dniu 29 września 2004 r. Rada Miejska w Człopie uchwałą XV/109/04 nadała nazwy ulicom położonym w Człopie w obrębie 105 zgodnie z załącznikami graficznymi. Jednocześnie w § 3 uchwały Rada ustaliła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Jako podstawę prawną powyższej uchwały Rada Miejska w Człopie błędnie wskazała art. 18 ust. 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) o samorządzie gminnym, tj. przepis nie istniejący w tej ustawie. Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach m.in. nazw ulic. Przepis art. 40 ustawy o samorządzie gminnym ustala kompetencję rady gminy do regulowania spraw w nim wymienionych w formie aktów prawa miejscowego. Przepis ustępu 1 tego artykułu określa kompetencję rady gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych, natomiast ust. 2 enumeratywnie wskazuje, że na podstawie ustawy gminnej organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie:

- 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych,
- 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych,
- 3) zasad zarządu mieniem gminy,
- 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uchwała w przedmiocie nadania nazw ulicom nie mieści się w zakresie przedmiotowym gminnych aktów prawa miejscowego, określonym w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

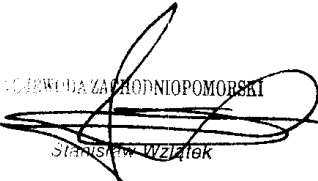
Ponadto brak jest wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie szczególnej, skutkującego zaliczeniem uchwały w tej materii do przepisów powszechnie obowiązujących. Obecnie obowiązująca ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 71, poz. 838 z późn. zm.), jak i inne szczególne akty prawne nie zawierają bowiem upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do ustalania nazw ulic w formie prawa miejscowego. Należy przy tym również zauważyć, że przepis art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowi wyłącznie normę kompetencyjną, tj. określa jedynie właściwość przedmiotową rady gminy i tym samym nie może być samodzielną podstawą do wydawania przepisów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Za prezentowanym stanowiskiem przemawia również fakt, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały nie wskazano przepisów, w oparciu o które akt tej materii został uznany przez Radę Miejską w Człopie za prawo miejscowe.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, badana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Tym samym przy określaniu jej wejścia w życie nie może mieć zastosowania przepis art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), a więc § 3 uchwały Nr XV/109/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie nadania nazw ulicom w mieście Człopa winien zawierać zapis, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XV/109/04 Rady Miejskiej w Człopie z dnia 29 września 2004 r. w sprawie nadania nazw ulicom w mieście Człopa jest uzasadnione i konieczne.

Niezależnie od powyższego, należy zauważyć, że przedmiotowa uchwała została przekazana organowi nadzoru bez wskazanych w §1 załączników. Stanowi to naruszenie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym wójt (burmistrz) obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Dla prawidłowego wykonania powyższego obowiązku koniecznym jest przekazanie uchwał rady w stanie kompletnym, a zatem wraz z załącznikami, stanowiącymi integralną część uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI

Stanisław Wziątek

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Człopie,
2. a/a.