

Szczecin, dnia 17 września 2004 r.

WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.L.0911/162/2004

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055),

#### stwierdzam nieważność

§3 uchwały Nr XVI/253/04 Rady Gminy w Dobrej z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej.

#### U z a s a d n i e n i e

W dniu 26 sierpnia 2004 r. Rada Gminy w Dobrej podjęła uchwałę Nr XVI/253/04 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej. W §3 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zdaniem organu nadzoru taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy tworzenie, likwidacja, reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek. Jednakże kompetencja dla organu stanowiącego zawarta w tym przepisie nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej dla wydania aktu mającego charakter prawa miejscowego, albowiem nie spełnione są przesłanki wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Badana uchwała Nr XVI/253/04 w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Reguluje jedynie kwestię organizacji Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej będącego jednostką budżetową Gminy. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. - Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Reasumując stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVI/253/04 Rady Gminy w Dobrej w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej nie jest aktem prawa miejscowego tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności §3 uchwały Nr XVI/253/04 Rady Gminy w Dobrej z dnia 26 sierpnia 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Dobrej.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI  
WIZ  
*Jan Sylwestrzak*  
Jan Sylwestrzak  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy w Dobrej;
- 2) a/a.