



Szczecin, dnia ¹³ ~~czerwca~~ ^{lipca} 2004 r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

PN.2.K.0911/~~137~~2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/64/04 Rady Miejskiej w Suchaniu z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego w Suchaniu.

U z a s a d n i e n i e

Dnia 30 czerwca 2004 r. Rada Miejska w Suchaniu podjęła uchwałę Nr XIV/64/04 w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego w Suchaniu. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym - wskazanym w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały - organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Organ nadzoru podkreśla jednak, że materialna podstawa do podjęcia uchwały w przedmiocie regulaminu cmentarza komunalnego zawarta jest w ustawie z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2000 r. Nr 23, poz. 295; zm.: Nr 120, poz. 1268, z 2002 r. Nr 113, poz. 984). W powyższym akcie ustawodawca rozdzielił pomiędzy organy jednostki samorządu terytorialnego kompetencje w zakresie prowadzenia cmentarzy na terenie gminy. W myśl art. 2 ust. 1 ustawy, zarządzanie cmentarzem komunalnym jest kompetencją organu wykonawczego gminy - wójta (burmistrza, prezydenta miasta). Do organu stanowiącego gminy należy zaś decydowanie o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza komunalnego (art. 1 ust. 2 ustawy).

Z powyższego wynika zatem, że nadanie regulaminu cmentarza komunalnego jest ustawową kompetencją Burmistrza Suchania. W tej sytuacji Rada Miejska w Suchaniu, podejmując przywołaną na wstępie uchwałę, wkroczyła w przypisane ustawą kompetencje organu wykonawczego Gminy.

Ponadto, zauważyć należy, iż Rada Miejska w Suchaniu błędnie wskazała w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 40 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, nadając tym samym regulaminowi cmentarza charakter przepisu porządkowego. Organ stanowiący posiada kompetencję do wydawania przepisów porządkowych w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla

zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Zatem podkreślić należy, że art. 40 ust. 3 ustawy gminnej zawiera upoważnienie generalne dla rady gminy do wydawania przepisów porządkowych, które nie mają charakteru wykonawczego w stosunku do ustaw szczególnych, lecz normują sprawy dotychczas w tych ustawach nie uregulowane. O dopuszczalności takiego uregulowania przesądza zbieg dwóch, wymienionych w ust. 3 art. 40, koniecznych przesłanek (A. Agopszowicz, Z. Gilowska. Ustawa o gminnym samorządzie terytorialnym. Komentarz. 2. Wydanie, Wydawnictwo C.H. Beck, Warszawa 1999, s. 277).

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/64/04 Rady Miejskiej w Suchaniu z dnia 30 czerwca 2004 r. w sprawie Regulaminu Porządkowego Cmentarza Komunalnego w Suchaniu, uznać należy za uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Suchaniu.
- 2) a/a.



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
WIZ
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWÓDZA