

Szczecin, dnia 21 lipca 2004r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
PN.2.M.0911/134/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 153, poz. 1271; z 2004r. Nr 102, poz. 1055),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXIV/172/2004 Rady Miejskiej w Sławnie z dnia 30 czerwca 2004r. w sprawie zatwierdzenia taryf w opłatach za wodę i ścieki na terenie miasta Sławno.

Uzasadnienie

Dnia 30 czerwca 2004 r. Rada Miejska w Sławnie podjęła uchwałę Nr XXIV/172/2004 w sprawie zatwierdzenia taryf w opłatach za wodę i ścieki na terenie miasta Sławno.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Na wstępie podkreślenia wymaga, iż procedura oraz zasady przygotowywania i wprowadzania w życie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zostały szczegółowo uregulowane w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.) oraz wydanym na jej podstawie akcie wykonawczym – rozporządzeniu ministra infrastruktury z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenia taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków (Dz. U. Nr 26, poz. 257). Proces, o którym wyżej mowa ma charakter sformalizowany, a w związku z tym podmioty biorące w nim udział powinny ściśle przestrzegać procedur w ramach określonych przez ustawodawcę kompetencji.

Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ww. ustawy, podmiotem uprawnionym do określenia taryfy jest przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, które w terminie 70 dni przed planowaną datą wejścia taryf w życie przedstawia radzie gminy wniosek o ich zatwierdzenie, dołączając doń szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociagowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w ich posiadaniu. Kolejnym etapem postępowania jest sprawdzenie przez burmistrza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy. Organ wykonawczy gminy również weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem

planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy – pod względem celowości ich ponoszenia. W żadnym wypadku nie można jednak przyjąć, iż poprzez użycie terminów: „sprawdzanie” oraz „weryfikacja”, ustawodawca dopuścił zarazem możliwość dokonania przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zmian w taryfie przedstawionej przez przedsiębiorstwo. Pod pojęciem „sprawdzanie” rozumieć należy kontrolowanie, badanie, przekonywanie się czy coś jest zgodne z prawdą, czy jest tak jak powinno (Słownik języka polskiego PWN S.A., Warszawa 1995, pod redakcją M. Szymczaka); termin „weryfikować” oznacza zaś badać, sprawdzać, potwierdzać prawdziwość, autentyczność czegoś (Słownik Wyrazów Obcych PWN, Warszawa 1991, s. 902).

Reasumując powyższe, organ nadzoru stwierdza, iż analiza dokumentów przedłożonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonywana jest przez burmistrza wyłącznie pod względem formalnoprawnym. Organ wykonawczy gminy nie jest bowiem upoważniony do ustalania wysokości taryf za wodę i ścieki. Podmiotem zobligowanym do przygotowania taryf, a jednocześnie wyłącznie uprawnionym do złożenia wniosku taryfowego jest przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

Ostatnim etapem jest przedłożenie przez burmistrza - przed upływem 45 dni od dnia złożenia dokumentów – przygotowanego przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenia taryfy radzie gminy. Następnie – zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ustawy - rada gminy **zatwierdza taryfy**, czyli nadaje im moc prawną, czyni je obowiązującymi.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż podobnie jak w odniesieniu do burmistrza, **żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu gminy kompetencji do obniżania lub podwyższania przedstawionych taryf**. Rada gminy obowiązana jest jedynie ustosunkować się do złożonego wniosku. Skutki niepodjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf określa przepis art. 24 ust. 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...), stanowiąc, iż jeżeli rada w terminie 45 dni nie zatwierdzi taryf, wchodzi one w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf określonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

W wyniku postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego w przedmiotowej sprawie ustalono, iż przedłożone przez Burmistrza Sławna do zatwierdzenia, a następnie w dniu 30 czerwca 2004r. ustalone – wbrew brzmieniu zapisów § 1 uchwały przez Radę Miejską w Sławnie taryfy opłat za wodę i ścieki są odmienne – niższe od taryf, o których mowa we wniosku przedłożonym Radzie do zatwierdzenia przez „WiK” Wodociągi i Kanalizacja Spółka z o.o. w Sławnie z dnia 18 maja 2004r. (pismo znak L.dz. 157/05/2004).

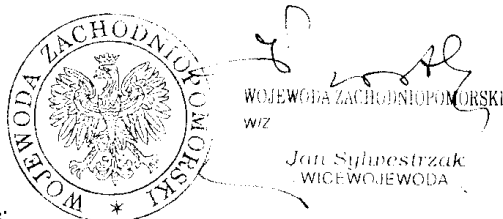
Mając powyższe na uwadze podkreślić należy, że istotnym dla oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały jest to czy każdy z uczestników procesu zatwierdzenia taryf (przedsiębiorstwo, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, rada gminy) prawidłowo zrealizowały swoje kompetencje.

Zdaniem organu nadzoru przedstawione wyżej działania organów Gminy spowodowały i de facto sprowadziły się do tego, iż Rada Miejska w Sławnie uchwałą Nr XXIV/172/2004 ustaliła wysokość opłat za wodę i ścieki na terenie miasta Sławno, a tym samym rażąco naruszyła obowiązujące prawo. Jak wyżej wskazano, na gruncie obowiązującego prawa brak jest bowiem podstaw do władczej ingerencji organu wykonawczego i organu stanowiącego Gminy w wysokość określonych przez Spółkę taryf poprzez ich zmianę – obniżenie. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co należy raz jeszcze podkreślić, nie przewiduje możliwości modyfikowania taryf przez radę gminy w sposób ingerujący w treść wniosku taryfowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdza, iż podjęcie kwestionowanej uchwały Nr XXIV/172/2004 przez Radę Miejską w Sławnie rażąco narusza przepisy art. 24 ust. 1 i 5 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dnia od daty doręczenia rozstrzygnięcia.



Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Sławnie;
- 2) a/a.