

Szczecin, dnia 5 czerwca 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/449/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055),

stwierdzam nieważność

§§ 2 pkt 1 i 2, 3-6 uchwały Nr XXIV/169/04 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 27 maja 2004 r. w sprawie liczby punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Pyrzyce.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2004 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XXIV/169/04 w sprawie liczby punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Pyrzyce.

Zgodnie z treścią art. 12 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 ze zm.), rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy (miasta) liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży oraz zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Działając na podstawie powyższych przepisów Rada Miejska w Pyrzycach w **§2 pkt 1 i 2** ustaliła, iż punkty sprzedaży napojów alkoholowych powyżej 4,5% alkoholu winny być usytuowane w budynkach (objektach budowlanych) trwale związanych z gruntem, zaś punkty sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości do 4,5% oraz piwa mogą być usytuowane w tymczasowych obiektach budowlanych niezwiązanych z gruntem. Zdaniem organu nadzoru przepis art. 12 ust. 2 cyt. ustawy, uprawniający radę gminy do określania zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, nie uprawnia jednak organu stanowiącego gminy do określania warunków budowy tych punktów, jakie wynikają z przepisów prawa budowlanego i warunków technicznych budowy domów (podobnie wyrok NSA w Gdańsku z dnia 18 marca 1994 r., sygn. akt SA/Gd 2818/93, OSS 1994/2/73). W zakresie pojęcia „zasad usytuowania miejsc sprzedaży” mieści się bowiem określenie położenia punktów sprzedaży względem innych obiektów użyteczności publicznej (jak na przykład szkoły, przedszkola, zakłady pracy), jak też innych obiektów, które rada gminy uzna za zasługujące na szczególną ochronę. W związku z powyższym postanowienia punktów 1 i 2 §2 przedmiotowej uchwały uznać należy za wykraczające poza delegację ustawową art. 12 ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...).

Ponadto, w kwestionowanej uchwale Rada Miejska w Pyrzycach określiła warunki wydawania „stałych zezwoleń” (§3 ust. 1), „odrębnych zezwoleń” (§3 ust. 2) oraz zezwoleń jednorazowych (§5), jak również sprecyzowała przypadki, w których można zezwolić na działalność już istniejących punktów sprzedaży napojów alkoholowych (§4). W ocenie organu nadzoru takim działaniem Rada Miejska w Pyrzycach przekroczyła swoje ustawowe kompetencje wyrażone w art. 12 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...). Organ nadzoru stanowczo podkreśla, iż rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwały rady gminy mogą być wydawane wyłącznie w ramach przepisów obowiązującego prawa i tylko w zakresie upoważnień udzielonych organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. W tym miejscu zauważyć należy, iż zasady i warunki wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zostały w sposób wyczerpujący określone w Rozdziale 1. ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...).

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, iż przeniesienie do uchwały rady gminy przepisów materii ustawowej o warunkach wydawania zezwoleń na sprzedaż tych napojów, stanowi rażące naruszenie obowiązującego prawa.

W §6 badanej uchwały Rada Miejska w Pyrzycach postanowiła, iż „zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w placówkach handlowych i gastronomicznych usytuowanych na terenie obiektów sportowych i rekreacyjnych w czasie rozrywek zawodów sportowych, z wyjątkiem piwa.” Tym samym Rada na ww. terenach dopuściła możliwość sprzedaży, podawania i spożywania piwa, co w ocenie organu nadzoru stanowi rażące naruszenie bezwzględnie obowiązujących zakazów, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 3 i 16 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...). Zgodnie bowiem z ww. przepisami zabrania się sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w miejscach i czasie masowych zgromadzeń (art. 14 ust. 1 pkt 3) oraz wnoszenia napojów alkoholowych na teren obiektów, w których odbywają się masowe imprezy sportowe i rozrywkowe (art. 16 ust. 1). Wobec powyższego stwierdzić należy §6 uchwały Nr XXIV/169/04 rażąco narusza obowiązujące prawo. Nadto organ nadzoru wskazuje, iż przepis ten wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 14 ust. 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (...).

Mając powyższe na względzie stwierdzenie nieważności §§ 2 pkt 1 i 2, 3-6 uchwały Nr XXIV/169/04 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 27 maja 2004r. w sprawie liczby punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy Pyrzyce, jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia



Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Pyrzycach;
- 2) a/a.