



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

*kwiecień posiedzenie  
celebry  
przy sprawie*

*PN. 2. R. 0911 - 114/2004*

Szczecin, dnia 24 czerwca 2004 r.

PN.2.R.0911- 113 /2004

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/159/2004 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 maja 2004 r. zmieniającej uchwałę nr IV/61/94 Rady Miejskiej Choszczna z dnia 25 października 1994 r. w sprawie wyłaniania w drodze konkursu kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XVIII/159/2004 r. z dnia 27 maja 2004 r. Rada Miejska w Choszcznie postanowiła zmienić uchwałę nr IV/61/94 Rady Miejskiej Choszczna z dnia 25 października 1994 r. w sprawie wyłaniania w drodze konkursu kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych, nie wymienionych w pozostałych punktach tego przepisu, sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Zmieniając postanowienia uchwały nr IV/61/94, Rada wprowadziła nowe zapisy w jej treści, w myśl których:

- funkcjonowanie jednostki organizacyjnej Gminy bez wyłonionego w drodze konkursu kierownika nie może trwać dłużej niż 6 miesięcy,
- o przedłużeniu pełnienia obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej Gminy powyżej 6 miesięcy Burmistrz informuje Radę, a ponadto
- przeprowadzenie konkursów odbywa się w oparciu o przepisy resortowe.

Przedmiotowa uchwała pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych, nie wymienionych w pozostałych punktach tego przepisu, sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Powyższy przepis prawa daje kompetencję radzie gminy do stanowienia w sprawach zastrzeżonych ustawami, a zatem upoważnienie do podjęcia przez radę uchwały musi wynikać z przepisów innych ustaw.

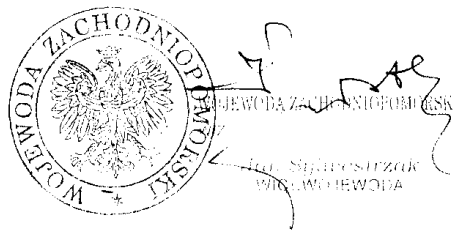
Przepis art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych należy do kompetencji wójta (burmistrza). Zgodnie z powyższym wyłącznie wójt (burmistrz) gminy jest organem gminy właściwym do podejmowania działań we wszelkich sprawach w zakresie zatrudniania i zwalniania kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Natomiast do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej (art. 18 ust. 1 ustawy). Z uwagi na ustawowe zastrzeżenie spraw związanych z zatrudnianiem i zwalnianiem kierowników gminnych jednostek organizacyjnych do kompetencji wójta (burmistrza), należy uznać, że ustalanie zasad w tym zakresie przez radę gminy stanowi ingerencję w sprawy należące do ustawowych kompetencji tego organu gminy oraz łamie zasadę ustawowego podziału kompetencji pomiędzy organami gminy.

W obowiązującym stanie prawnym nie istnieje przepis prawa upoważniający radę gminy do stanowienia w sprawie wyłaniania w drodze konkursów kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, w tym również do nałożenia na burmistrza obowiązku przeprowadzania takich konkursów oraz wprowadzenia zakazu funkcjonowania jednostki bez wyłonionego w drodze konkursu kierownika. Podstawy takiej nie daje także przywołany przez Radę Miejską w Choszcznie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym. Przyjęte w uchwale postanowienia nie znajdują zatem oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVIII/159/2004 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 maja 2004 r. zmieniająca uchwałę nr IV/61/94 Rady Miejskiej Choszczna z dnia 25 października 1994 r. w sprawie wyłaniania w drodze konkursu kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, została podjęta bez podstawy prawnej oraz narusza zasadę ustawowego podziału kompetencji pomiędzy organami gminy, jest więc rażąco sprzeczna z obowiązującymi przepisami prawa. Wobec powyższego, stwierdzenie jej nieważności jest uzasadnione i konieczne.

Z powyższych względów także uchwała Nr IV/61/94 Rady Miejskiej Choszczna z dnia 25 października 1994 r. w sprawie wyłaniania w drodze konkursu kierowników gminnych jednostek organizacyjnych powinna być wyeliminowana z obrotu prawnego poprzez jej uchylenie przez Radę Miejską w Choszcznie.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.



Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a/a.