

Szczecin, dnia 11 czerwca 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
PN.2.MN.0911/108/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055),

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XVIII/128/04 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 maja 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 31 maja 2004 r. Rada Miejska w Białym Borze podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze. W §4 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie czterech dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zdaniem organu nadzoru taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym – wskazanym przez Radę w podstawie prawnej niniejszej uchwały - do wyłącznej kompetencji rady gminy należy tworzenie, likwidacja, reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek. Jednakże kompetencja dla organu stanowiącego zawarta w tym przepisie nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej dla wydania aktu mającego charakter prawa miejscowego, albowiem nie spełnione są przesłanki wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie gminnym.

Badana uchwała Nr XVIII/128/04 Rady Miejskiej w Białym Borze w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Reguluje jedynie kwestię organizacji Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej będącego jednostką budżetową Gminy. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnie samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Ponadto zauważyć należy, iż Rada Miejska błędnie wskazała w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych. W ocenie organu nadzoru pojęcia „instytucji gminnej” nie można bowiem przyjąć w stosunku do ośrodka pomocy społecznej. W zakresie terminu „instytucja gminna” mieszczą się, posiadające osobowość prawną, samorządowe instytucje kultury, takie jak biblioteki, domy i ośrodki kultury działające na podstawie ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej – Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie – Ośrodek Zamiejskowy w Szczecinie z dnia 15 października 2003 r., sygn. akt SA/Sz 1386/03).

Reasumując stwierdzić należy, iż uchwała Nr XVIII/128/04 Rady Miejskiej w Białym Borze w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze nie jest aktem prawa miejscowego tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego, jak i ze względu na specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, to nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

Nadto, działając w trybie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym organ nadzoru wskazuje, iż przepisy §§7-11 Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze stanowią powtórzenie odpowiednio przepisów art. art. 2 ust. 1, 3 ust. 1 i 2, 5, 15, 17 ust. 1 i 2, 18 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 ze zm.). Takie działanie Rady stoi w sprzeczności z §118 w zw. z §143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XVIII/128/04 Rady Miejskiej w Białym Borze z dnia 31 maja 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Białym Borze.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Stanisław Wziątek

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Białym Borze;
- 2) a/a.