

Szczecin, dnia 04 maja 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.W.0911/88/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XV/156/04 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Miejski Ośrodek Kultury i Sportu w Kamieniu Pomorskim, w zakresie wyrazów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”.

Uzasadnienie

Dnia 22 kwietnia 2004 r. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XV/156/04, na mocy której postanowiła o utworzeniu jednostki budżetowej pod nazwą Miejski Ośrodek Kultury i Sportu w Kamieniu Pomorskim.

Kwestionowaną uchwałę Rada podjęła na podstawie art. 18 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 ze zm.), który daje organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego uprawnienia do utworzenia gminnych jednostek budżetowych.

Jednocześnie w §4 uchwały Rada postanowiła, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2004 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zdaniem organu nadzoru zapis taki rażąco narusza obowiązujące prawo.

W ocenie organu nadzoru uchwała w tej materii nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym, bo obowiązek taki nie wynika z przepisu szczególnego, zwłaszcza z przepisów ustawy o finansach publicznych. Nadto przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała Nr XV/156/04 Rady Miejskiej w Kamieniu Pomorskim w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pod nazwą Miejski Ośrodek Kultury i Sportu w Kamieniu Pomorskim nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Reguluje jedynie kwestię utworzenia jednostki budżetowej.

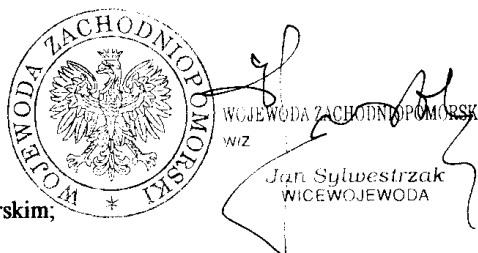
Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólną samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Ponadto, w podstawie prawnej uchwały nie wskazano przepisów, w oparciu o które akt tej materii uznany został przez Radę Miejską w Kamieniu Pomorskim za podlegający publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tej sytuacji przy określeniu wejścia w życie ww. uchwały nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 i 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2000r. Nr 62, poz. 718 ze zm.).

Stwierdzić należy, że uchwała Nr XV/156/04 z dnia 22 kwietnia 2004 r. nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności jej §4 we wskazanym zakresie uznać należy za uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia



Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim;
2. a/a