

Szczecin, 04 maja 2004r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.G-0911/ 83 /2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX/267/04 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 31 marca 2004r. w sprawie wprowadzenia w punktach skupu złomu i metali kolorowych na terenie gminy i miasta Goleniów, obowiązku prowadzenia ewidencji osób sprzedających złom oraz rejestracji jego rodzaju i ilości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Goleniowie powołując się na art. 40 ust. 3 i 4 o samorządzie gminnym, podjęła zakwestionowaną uchwałę zawierającą przepisy porządkowe zobowiązujące podmioty gospodarcze prowadzące punkty skupu złomu, do prowadzenia rejestrów skupu złomu metali kolorowych i żelaznych oraz do odmowy zawarcia umowy sprzedaży z dostawcą złomu w przypadku, kiedy odmówi on podania danych do tego rejestru.

Uchwała ta została podjęta z naruszeniem art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, ponieważ nie spełnia wymogów niezbędnych do wydania przepisów porządkowych, a określonych w tym przepisie.

Zgodnie z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, rada gminy może wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Zatem jedną z przesłanek do wydania przez radę gminy przepisu porządkowego jest to, aby przedmiot uchwały zawierający te przepisy, nie był uregulowany ustawą lub innym przepisem powszechnie obowiązującym.

Zasady podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej regulują przepisy ustawy z dnia 10 listopada 1999r. Prawo działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 110, poz. 1178 ze zm). Obowiązki przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą zostały szczegółowo wskazane przepisami art. 8- 13 tej ustawy. Skoro zatem, przepisy ustawy Prawo działalności gospodarczej kompleksowo regulują kwestię podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej, w tym także obowiązki

przedsiębiorców ,brak jest przesłanek do nałożenia przez radę gminy na przedsiębiorców dodatkowych obowiązków, w trybie przepisów porządkowych .

Uchwała Nr XIX/267/04 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 31 marca 2004r. narusza również konstytucyjną zasadę swobody działalności gospodarczej wynikającą z art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który stanowi, że ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że narusza również zasadę wyrażoną w art. 51 ust. 1 Konstytucji, w myśl którego nikt, nie może być obowiązany inaczej niż na podstawie ustawy do ujawnienia informacji dotyczących jego osoby. Przykładem takiego obowiązku są uregulowania zawarte w art. 15 ust. 1 ppkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990r. o Policji (Dz. U. z 2002r. Nr 7, poz. 58 ze zm.) „Policjanci wykonując czynności, o których mowa w art. 14, mają prawo legitymowania osób w celu ustalenia ich tożsamości” oraz art. 39 ust. 2 ppkt 1 ustawy z dnia 13 października 1995r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 372 ze zm.) „Strażnicy Państwowej Straży Łowieckiej przy wykonywaniu zadań (...) mają prawo do legitymowania osób podejrzanych o popełnienie przestępstwa lub wykroczenia w celu ustalenia ich tożsamości”. Brak jest natomiast przepisu ustawowego, nakładającego na osobę sprzedającą złom do punktu skupu złomu obowiązek legitymowania się, o jakim mowa w przywołanych wyżej ustawach.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
w/z
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Goleniowie
2. a/a