

Szczecin, dnia 13 kwietnia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/71/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 153, poz. 1271, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XIII/109/2004 Rady Gminy Świdwin z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie do załatwienia spraw i wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, w zakresie wyrazów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2004 r. Rada Gminy Świdwin podjęła uchwałę Nr XIII/109/2004, na mocy której upoważniła Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie do załatwienia spraw i wydawania decyzji administracyjnych w sprawach świadczeń rodzinnych, ustalonych w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 228, poz. 2255), a w czasie nieobecności Kierownika - osobę wyznaczoną przez Kierownika Ośrodka (§§1 i 2). W podstawie prawnej badanej uchwały Rada wskazała przepisy art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 46 ust. 5 i 5a ustawy z dnia 29 listopada 1990 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 1998 r. Nr 64, poz. 414 ze zm.).

W §4 Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 maja 2004 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Tym samym Rada zaliczyła przedmiotową uchwałę do katalogu aktów prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do uznania, iż uchwała w przedmiocie upoważnienia kierownika jednostki organizacyjnej do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej stanowi akt prawa miejscowego. W związku z powyższym stwierdzić należy, iż zapis §4, w kwestionowanym zakresie, rażąco narusza obowiązujące prawo.

Badana uchwała Nr XIII/109/2004 Rady Gminy Świdwin w sprawie upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie do załatwienia spraw i wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych nie jest adresowana do

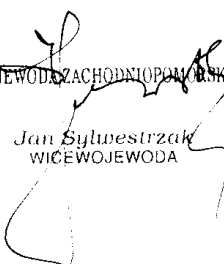
świadczeniobiorców świadczeń rodzinnych i nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Rozstrzyga ona jedynie, iż kompetencje organu upoważnionego do załatwienia spraw i wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych wykonywać będzie Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie.

Jedną z konstytucyjnych cech aktu prawa miejscowego jest jego powszechność obowiązywania na obszarze gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. - Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akt ten winien być adresowany do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach. Z sytuacją taką nie mamy do czynienia w przypadku niniejszej uchwały. Jej adresatem jest organ jednostki organizacyjnej Gminy, dla którego upoważnienie stanowić będzie podstawę do wydawania decyzji administracyjnych w imieniu organu właściwego, o którym mowa w art. 20 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, iż stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XIII/109/2004 Rady Gminy Świdwin z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie upoważnienia Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Świdwinie do załatwienia spraw i wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, w zakresie wyrazów: „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”, jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
wiz
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA



Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Świdwin;
- 2) a/a.