

Szczecin, dnia 06 kwietnia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/66/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

§§6, 8 uchwały Nr XX/102/04 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 18 marca 2004 r. w sprawie nadania Statutu Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Pełczycach.

Uzasadnienie

Dnia 18 marca 2004 r. Rada Miejska w Pełczycach uchwałą Nr XX/102/04 nadała Statut Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Pełczycach, jednakże zdaniem organu nadzoru przepisy §§6 i 8 przedmiotowej uchwały rażąco naruszają obowiązujące prawo.

Na wstępie organ nadzoru podkreśla, iż działalność gminy w zakresie tworzenia, upowszechniania oraz ochrony kultury została uregulowana ustawą z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.). Stosownie do art. 9 ust. 1 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury. Jednostka samorządu terytorialnego będąca organizatorem instytucji kultury (art. 10 ust. 1 cyt. ustawy) wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, nadaje jej statut, zapewnia środki niezbędne do prowadzenia działalności (art. art. 11, 12). Z chwilą wpisu do odpowiedniego rejestru prowadzonego przez organizatora instytucja uzyskuje osobowość prawną (art. 14 ust. 1). Zgodnie z treścią art. 2 ww. ustawy, formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są w szczególności: teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, kina, muzea, biblioteki, domy kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury.

Kwestionowaną uchwałą Rada Miejska w Pełczycach nadała statut gminnej instytucji kultury, tj. Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Kultury w Pełczycach. W §6 ust. 2 Statutu Rada postanowiła, iż „w strukturze MGOK funkcjonują:

- 1) Miejsko-Gminny Ośrodek Kultury w Pełczycach,
- 2) Biblioteka Publiczna w Pełczycach,
- 3) Filie Biblioteki Publicznej z siedzibami w: Płotnie, Sarniku, Jarosławsku, Przekolnie i Jagowie.”

Taką wewnętrzną organizację Ośrodka potwierdza również zapis §8 badanej uchwały.

Zdaniem organu nadzoru przyjęte przez Radę Miejską w Pełczycach rozwiązanie rażąco narusza przepis art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 ze zm.). Powyższym przepisem ustawodawca wprowadził bowiem (od dnia 31 grudnia 2001 r.) bezwzględny zakaz łączenia bibliotek publicznych z innymi instytucjami oraz z bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi (przepis wprowadzony art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o zmianie ustawy o bibliotekach – Dz. U. Nr 129, poz. 1440). Ustawowy zakaz łączenia ww. podmiotów oznacza, iż samorządowe instytucje kultury mogą funkcjonować wyłącznie w formie samodzielnych jednostek organizacyjnych, na podstawie odrębnych statutów nadanych przez organizatora. Każdą z instytucji kultury zarządza i reprezentuje na zewnątrz dyrektor, powoływany i odwoływany przez organizatora.

W tym stanie prawnym nie ulega wątpliwości, iż włączenie do struktury organizacyjnej Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury w Pełczycach Biblioteki Publicznej w Pełczycach oraz jej Filii z siedzibami w: Płotnie, Sarniku, Jarosławsku, Przekolnie i Jagowie, stanowi rażąco naruszenie art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach.

Na marginesie wskazać należy, iż art. 13 ust. 7 ustawy o bibliotekach stanowi *lex specialis* w stosunku do art. 18 i 19 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, które - co do zasady - uprawniają organizatora do połączenia instytucji kultury.

Ponadto, zauważyć należy, iż Biblioteka Publiczna w Pełczycach - jako posiadająca osobowość prawną instytucja kultury - podlega wpisowi do rejestru samorządowych instytucji kultury, prowadzonego przez organizatora. Dopiero z chwilą wpisu do rejestru instytucja kultury może rozpocząć działalność. W kontekście powyższego wskazania wymaga, iż Rada Miejska w Pełczycach wymóg rejestracyjny, o którym mowa w art. 14 ustawy o organizowaniu (...), przewidziała jedynie w odniesieniu do Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury (§3 uchwały).

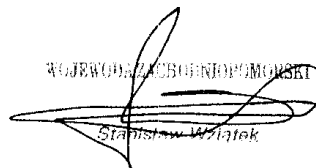
Za wadliwe uznać należy – w ocenie organu nadzoru - nadanie przez organ stanowiący Gminy Pełczyce statutu gminnej instytucji kultury w formie załącznika do uchwały. Zgodnie bowiem z §29 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), w załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. Zasady te stosuje się odpowiednio, na podstawie §143 rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego (a takim aktem jest uchwała w przedmiocie organizacji instytucji gminnej – art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). W załączniku do uchwały nie może więc znaleźć się zasadnicza część aktu prawa miejscowego, a jedynie treści o charakterze uzupełniającym w postaci wykazów, wykresów, wzorów, tabel i opisów o charakterze specjalistycznym.

Mając powyższe na uwadze niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Pełczycach;
- 2) a/a.

WOJEWÓDZKI ZACHODNIOPOMORSKI

Stanisław Wójcik