



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 31 marca 2003 r.

PN.2.R.0911 - 53/2004

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 153 poz. 1271, Nr 162 poz. 1568)

**stwierdzam nieważność**

§ 6, § 10 ust. 1,2,3,5,6, 7, § 12 ust. 2 i ust. 5 oraz § 13 ust. 3 statutu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XV/120/2004 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 25 lutego 2004 r. w sprawie uchwalenia statutu osiedla nr 4 - Południowe.

**Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XV/120/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. Rada Miejskiej w Choszcznie, powołując się na art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwaliła statut osiedla nr 4 – Południowe (w § 1 tej uchwały błędnie wskazała numer osiedla, określając je jako osiedle nr 1). W treści powyższego statutu stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Choszcznie postanowiła, że organami osiedla są zebranie mieszkańców jako organ uchwałodawczy (zwane w treści statutu także jako „zebranie mieszkańców osiedla” i „zebranie osiedla” – brak jest w statucie jednolitego nazewnictwa tego organu), przewodniczący zarządu osiedla jako organ wykonawczy oraz zarząd osiedla jako organ wspomagający przewodniczącego zarządu osiedla ( § 6 statutu). W dalszej części statutu Rada określiła tryb wyboru przewodniczącego zarządu osiedla i zarządu osiedla, w § 10 ust. 1,2,3,5,6,7 określiła wykonawcze kompetencje przewodniczącego zarządu osiedla, z kolei w § 12 ust. 2 i ust. 5 kompetencje zarządu osiedla jako organu wspomagającego przewodniczącego. Rada Miejska w Choszcznie w § 13 statutu osiedla nr 4 - Południowe uregulowała kwestie dotyczące nadzoru nad działalnością osiedla, wskazując m. in. na obowiązek przewodniczącego osiedla przekazywania Burmistrzowi uchwał, wniosków i opinii zebrania wiejskiego (§ 13 ust. 3 statutu). Mając na uwadze tak przyjęte rozwiązania w zakresie organów osiedla nr 4 - Południowe Rada Miejska w Choszcznie określiła w załączniku do uchwały Nr XV/120/2004 także szczegółowe zadania i organizację organów ww. jednostki pomocniczej.

Zgodnie z art. 37 ustawy o samorządzie gminnym organem uchwałodawczym w dzielnicy (osiedlu) jest rada o liczbie członków ustalonej według art. 17 tej ustawy, nie więcej jednak niż 21. Organem wykonawczym w dzielnicy (osiedlu) jest zarząd. Na czele zarządu stoi przewodniczący. Przewodniczący zarządu korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym. Statut osiedla może ustalić, że w osiedlu organem uchwałodawczym jest ogólne zebranie mieszkańców. Ogólne zebranie wybiera zarząd osiedla; art. 36 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym w takim przypadku stosuje się odpowiednio. W świetle powyższego przepisu prawa należy zatem stwierdzić, że organem uchwałodawczym w osiedlu jest rada osiedla o określonym składzie liczebnym lub ogólne zebranie osiedla, natomiast organem wykonawczym – zarząd osiedla, na którego czele stoi przewodniczący.

Przyjęcie przez Radę Miejską w Choszcznie w § 6 statutu osiedla nr 4 - Południowe, że organem wykonawczym osiedla jest przewodniczący zarządu osiedla oraz że zarząd osiedla jest jedynie organem wspomagającym przewodniczącego, pozostaje w rażącej sprzeczności z ww. art. 37 ustawy o samorządzie gminnym. W konsekwencji tak przyjętego rozwiązania, dalsze przypisanie w treści § 10 ust. 1,2,3,5,6,7 statutu wykonawczych kompetencji przewodniczącemu zarządu osiedla, zamiast zarządowi osiedla, należy zatem ocenić jako uregulowanie sprzeczne z bezwzględnie obowiązującym przepisem prawa, a więc działanie prawnie niedopuszczalne. Jako sprzeczne z cyt. przepisem prawa należy ocenić także uregulowanie zawarte w § 12 ust. 2 i ust. 5 statutu osiedla nr 4 - Południowe, w którym zostały określone kompetencje zarządu osiedla sprowadzające się wyłącznie do wspomaganie przewodniczącego, współpracy z przewodniczącym osiedla jako organem wykonawczym, współpracowywania projektów, programów i planów działań, współdziałania z przewodniczącym w prowadzeniu i załatwianiu spraw osiedla. Zupełnie niezrozumiałe i niezasadne jest także zobowiązanie przez Radę Miejską w Choszcznie przewodniczącego osiedla do przekazywania Burmistrzowi uchwał, wniosków i opinii zebrania wiejskiego (§ 13 ust. 3 statutu). Uchwały, wnioski oraz opinie zebrania wiejskiego są bowiem aktami organu uchwałodawczego zupełnie innej jednostki pomocniczej, jaką jest sołectwo. Brak jest więc podstaw prawnych do zobowiązania organu wykonawczego osiedla do przedkładania Burmistrzowi Choszczna aktów związanych z działalnością organu uchwałodawczego sołectwa.

Wobec powyższego należy uznać, że Rada Miejska w Choszcznie uchwalając statut osiedla nr 4 - Południowe w postanowieniach § 6, § 10 ust. 1,2,3,5,6, 7, § 12 ust. 2 i ust. 5 oraz § 13 ust. 3 statutu, naruszyła art. 37 ustawy o samorządzie gminnym. Powyższe powoduje sprzeczność powyższej uchwały w tej części z obowiązującym porządkiem prawnym. Ponieważ opisane naruszenie jest istotne, dlatego też stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w zakresie § 6, § 10 ust. 1,2,3,5,6, 7, § 12 ust. 2 i ust. 5 oraz § 13 ust. 3 statutu, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XV/120/2004, jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a/a.

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI  
W/7  
Jan Sylwestrzak  
WICEMAJOR