

Szczecin, dnia 24 marca 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.L.0911/46/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/1001/2004 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie stawek opłat za wywóz i składowanie nieczystości na wysypisku.

Uzasadnienie

Dnia 16 lutego 2004 r. Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę Nr XIV/1001/2004 w sprawie stawek opłat za wywóz i składowanie nieczystości na wysypisku. Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza obowiązujące prawo.

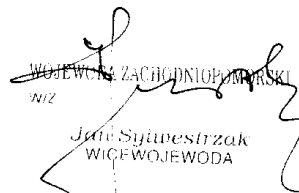
W §1 kwestionowanej uchwały Rada ustaliła stawki opłat za wywóz, składowanie, utylizację nieczystości stałych na wysypisku, za dzierżawę pojemników oraz za wywóz nieczystości płynnych. Organ nadzoru podkreśla jednak, iż zgodnie z treścią wskazanego w podstawie prawnej uchwały art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (Dz. U. Nr 132, poz. 622 z późn. zm.), rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi wykonywane przez zakład będący gminną jednostką organizacyjną lub przedsiębiorcę posiadającego zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Uchwała rady gminy w przedmiocie górnych stawek opłat za usuwanie odpadów ma charakter aktu normatywnego ustalającego ceny maksymalne, o jakich mowa w art. 538 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.), których konkretyzacja w odniesieniu do określonego podmiotu i określonego przedmiotu usługi następuje w drodze umowy. W tej sytuacji ustalenie przez Radę Miejską w Dobrej konkretnych stawek opłat narusza art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zauważyć należy, iż przepis art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi podstawę do podjęcia uchwały o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Ze swej istoty zatem, uchwała w sprawie opłat za wywóz i składowanie nieczystości na wysypisku, jest skierowana z jednej strony do wszystkich przedsiębiorców, a więc także do tych, którzy mogą potencjalnie świadczyć przedmiotowe usługi na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, z drugiej zaś do odbiorców tych usług. W związku z powyższym przyjęte przez Radę w §2 uregulowanie, adresujące uchwałę Nr XIV/1001/2004 do jednego tylko przedsiębiorstwa (gminnej jednostki organizacyjnej - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Dobrej) uznać należy za naruszenie prawa.

Rada Miejska w Dobrej postanawiając w §5, iż uchwała Nr XIV/1001/2004 wchodzi w życie z dniem 1 marca 2004 r. nie zaliczyła niniejszej uchwały do aktów prawa miejscowego, czym naruszyła obowiązujące prawo. Uchwała ustalająca górne stawki opłat za usługi, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ma charakter aktu prawa miejscowego i jako taka, zgodnie z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718), podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Mając powyższe uwagi na względzie, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/1001/2004 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 16 lutego 2004 r. w sprawie stawek opłat za wywóz i składowanie nieczystości na wysypisku jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.


WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
NIZ
Jan Szydłowski
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Dobrej
- osoba pełniąca funkcję
organów Gminy – Pan Wiesław Byra;
- 2) a/a.