

Szczecin, dnia 8 marca 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/34/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/106/04 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie zmiany w załączniku do uchwały Nr VI/49/03 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 26 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Biesiekierz.

Uzasadnienie

Dnia 4 lutego 2004 r. Rada Gminy w Biesiekierzu podjęła uchwałę Nr XIII/106/04 w sprawie zmiany w załączniku do uchwały Nr VI/49/03 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 26 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Biesiekierz, poprzez wprowadzenie §36 ust. 4 w brzmieniu: „4. Za wydanie warunków przyłączenia pobierana jest opłata w kwocie 140,-zł + VAT.”

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała rażąco narusza obowiązujące prawo.

Na wstępie wskazać należy charakter prawny regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.), regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest uchwalany przez radę gminy po dokonaniu analizy projektów regulaminów opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Powyższy przepis ustawy wyraźnie stanowi, iż uchwalony w tym trybie regulamin obowiązuje na obszarze całej gminy. Stwierdzić należy, iż w świetle art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stanowi on więc akt prawa miejscowego. Zatem ze swej istoty, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków – jako akt o charakterze generalnym, jest adresowany z jednej strony do wszystkich przedsiębiorców, a więc także do tych, którzy mogą potencjalnie świadczyć przedmiotowe usługi na obszarze gminy, z drugiej zaś do odbiorców tych usług, przy czym obydwie grupy adresatów regulaminu zobowiązane są do przestrzegania zapisów w nim zawartych.

Na mocy §3 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VI/49/03 Rady Gminy w Biesiekierzu z dnia 26 kwietnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Biesiekierz (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 41, poz. 660), przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym jest:

- 1) przedsiębiorca w rozumieniu przepisów o działalności gospodarczej, który wykonuje swoją działalność w oparciu o zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków wydane przez Wójta w drodze decyzji, oraz
- 2) gminna jednostka organizacyjna nie posiadająca osobowości prawnej, prowadząca na obszarze własnej Gminy działalność zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

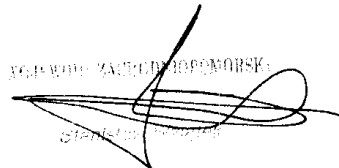
Przyjęte powyżej uregulowanie potwierdza, iż Regulamin ten nie jest adresowany do jednego tylko przedsiębiorstwa (gminnej jednostki organizacyjnej), ale do wszystkich podmiotów świadczących w Gminie Biesiekierz usługi polegające na dostarczaniu wody i odprowadzaniu ścieków.

Zauważyć należy również, że zakres przedmiotowy regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków unormowany został w ust. 2 art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...). Powinien on określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym między innymi warunki przyłączenia do sieci (pkt 4). Organ nadzoru wyraźnie jednak podkreśla, iż z przepisu dającego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego prawo do określenia „warunków przyłączenia do sieci” (art. 19 ust. 2 pkt 4 cyt. ustawy) nie można wyprowadzić kompetencji rady gminy do ustalenia, wiążącej dla wszystkich przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, konkretnej opłaty za wydanie warunków przyłączenia. Ustalenie przedmiotowych opłat stanowi wyłączone uprawnienie poszczególnych podmiotów wydających te warunki, które samodzielnie na podstawie analizy ekonomicznej świadczonych przez siebie usług ustalają koszt wykonania jednostkowej usługi. Ustalenie opłaty za wydanie przyłączenia nie stanowi materii regulaminowej zastrzeżonej dla rady. Organ stanowiący gminy nie jest zatem władny do uchwalania takich opłat. Ponadto oznaczałoby to w gruncie rzeczy wprowadzenie cen urzędowych sztywnych, a do tego rada nie jest upoważniona.

Mając powyższe na względzie organ nadzoru podkreśla, iż Rada Gminy w Biesiekierzu wprowadzając do Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków §36 ust. 4 ustalający wysokość opłaty za wydanie warunków przyłączenia, przekroczyła zakres swoich kompetencji wyrażony w art. 19 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, czym rażąco naruszyła obowiązujące prawo.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia

WOJEWÓDZKI ZACHODNIOPOMORSKI
SĄD ADMINISTRACYJNY
W SZCZECINIE



Otrzymują:

- 1) Rada Gminy w Biesiekierzu;
- 2) a/a.