

Szczecin, dnia 09 stycznia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/15/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/87/2003 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie taryfy opłat za dostarczaną wodę na terenie miasta i gminy Pełczyce.

Uzasadnienie

Dnia 11 grudnia 2003 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XVI/87/2003 w sprawie taryfy opłat za dostarczaną wodę na terenie miasta i gminy Pełczyce. Przedmiotową uchwałę Rada zatwierdziła cenę opłaty taryfowej za 1 m³ wody pobieranej z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie miasta i gminy Pełczyce obsługiwanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Pełczycach w wysokości 1,64 zł.

Zdaniem organu nadzoru niniejsza uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Na wstępie podkreślenia wymaga, iż procedura oraz zasady przygotowywania i wprowadzania w życie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zostały szczegółowo uregulowane w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.) oraz wydanym na jej podstawie akcie wykonawczym – rozporządzeniu ministra infrastruktury z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenia taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków (Dz. U. Nr 26, poz. 257 ze zm.). Proces, o którym wyżej mowa ma charakter sformalizowany, a w związku z tym podmioty biorące w nim udział powinny ściśle przestrzegać przyznanych przez ustawodawcę kompetencji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił, iż przyjęta w kwestionowanej uchwale taryfa za zbiorowe doprowadzanie wody określona w wielkości 1,64 zł za 1m³ wody jest odmienna - niższa od opłaty zawartej we wniosku o zatwierdzenie taryfy z dnia 20 listopada 2003 r. (znak: F.464/03) przedstawionym przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Pełczycach. Przedłożony wniosek określa bowiem przedmiotową opłatę w wysokości 2,08 zł brutto za 1 m³ wody dla wszystkich wodociągów. W efekcie powyższego Rada Miejska w Pełczycach w badanej uchwale dokonała ustalenia nowej stawki opłaty taryfowych, a nie zatwierdzenia taryfy przedłożonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Do takiego działania Rada nie była uprawniona.

Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ww. ustawy, podmiotem uprawnionym do określenia taryfy jest przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne, które w terminie 70 dni przed planowaną datą wejścia taryf w życie przedstawia radzie gminy wniosek o ich zatwierdzenie, dołączając doń szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w ich posiadaniu. Kolejnym etapem postępowania jest sprawdzenie przez burmistrza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy. Organ wykonawczy gminy również weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy - pod względem celowości ich ponoszenia. Ostatnim etapem jest przedłożenie przez burmistrza - przed upływem 45 dni od dnia złożenia dokumentów - przygotowanego przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenia taryfy radzie gminy. Następnie - zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ustawy - rada gminy zatwierdza taryfy, czyli nadaje im moc prawną, czyni je obowiązującymi. Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu gminy kompetencji do obniżania lub podwyższania przedstawionych taryf. Zatem rola rady gminy na gruncie przeanalizowanych przepisów sprowadza się wyłącznie do podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryfy. Rada nie może zaś modyfikować wysokości opłat zawartych w przedkładanych jej do zatwierdzenia przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne taryfach. Jest ona obowiązana jedynie ustosunkować się do złożonego wniosku. Skutki niepodjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf określa przepis art. 24 ust. 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).

Zdaniem organu nadzoru przedstawione powyżej działanie organu stanowiącego Gminy spowodowały i de facto sprowadziły się do tego, iż Rada Miejska w Pełczycach uchwałą Nr XVI/87/2003 ustaliła wysokość opłaty za usługę doprowadzania wody świadczoną przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Pełczycach, a tym samym rażąco naruszyła obowiązujące prawo. Jak wyżej wskazano, na gruncie obowiązującego prawa brak jest bowiem podstaw do władczej ingerencji organu stanowiącego Gminy w wysokość określonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne taryf poprzez ich zmianę - obniżenie lub podwyższenie. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co należy raz jeszcze podkreślić, nie przewiduje możliwości

modyfikowania taryf przez radę gminy w sposób ingerujący w treść wniosku taryfowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdza, iż uchwała Nr XVI/87/2003 Rady Miejskiej w Pelczycach z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie taryfy opłat za dostarczaną wodę na terenie miasta i gminy Pelczyce rażąco narusza przepisy art. 24 ust. 1 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W tej sytuacji stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
w/z
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Pelczycach;
- 2) a/a.