

Szczecin, dnia 11 stycznia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/12/2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

§1 tiret 1 uchwały Nr XVI/88/2003 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla Spółdzielni Mieszkaniowej „LUBIANA” w Lubianie, w zakresie zatwierdzenia ceny brutto opłaty taryfowej za 1 m³ wody pobieranej z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla wszystkich odbiorców usług z wodociągów Lubiana.

Uzasadnienie

Dnia 11 grudnia 2003 r. Rada Miejska w Pełczycach podjęła uchwałę Nr XVI/88/2003 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla Spółdzielni Mieszkaniowej „LUBIANA” w Lubianie. W §1 tiret 1 przedmiotowej uchwały Rada zatwierdziła ceny brutto opłaty taryfowej za 1 m³ wody pobieranej z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla wszystkich odbiorców usług z wodociągów Lubiana w wysokości 1,20 zł za 1m³ wody.

Zdaniem organu nadzoru w tym zakresie niniejsza uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Na wstępie podkreślenia wymaga, iż procedura oraz zasady przygotowywania i wprowadzania w życie taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zostały szczegółowo uregulowane w ustawie z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72, poz. 747 ze zm.) oraz wydanym na jej podstawie akcie wykonawczym – rozporządzeniu ministra infrastruktury z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie określenia

taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenia taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzania ścieków (Dz. U. Nr 26, poz. 257 ze zm.). Proces, o którym wyżej mowa ma charakter sformalizowany, a w związku z tym podmioty biorące w nim udział powinny ściśle przestrzegać przyznanych przez ustawodawcę kompetencji.

W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego organ nadzoru ustalił, iż przyjęta w kwestionowanej uchwale taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę dla odbiorców usług z wodociągów Lubiana określona w wielkości 1,20 zł za 1m³ wody jest odmienna – niższa od opłaty zawartej we wniosku o zatwierdzenie taryf z dnia 1 października 2003 r. przedstawionym przez Prezesa Zarządu Spółdzielni Mieszkaniowej „LUBIANA” w Lubianie. Przedłożony wniosek określa bowiem przedmiotową opłatę w wysokości 2,00 zł za 1 m³ wody. W efekcie powyższego Rada Miejska w Pełczycach w badanej uchwale dokonała ustalenia nowej stawki opłaty taryfowej, a nie zatwierdzenia taryfy przedłożonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Do takiego działania Rada nie była uprawniona.

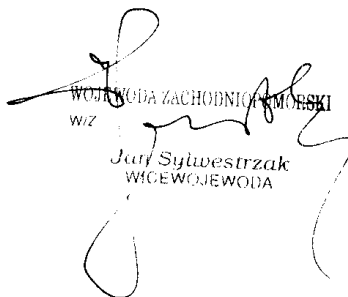
Zgodnie z treścią art. 20 ust. 1 ww. ustawy, podmiotem uprawnionym do określenia taryfy jest przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, które w terminie 70 dni przed planowaną datą wejścia taryf w życie przedstawia radzie gminy wniosek o ich zatwierdzenie, dołączając doń szczegółową kalkulację cen i stawek opłat oraz aktualny wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w ich posiadaniu. Kolejnym etapem postępowania jest sprawdzenie przez burmistrza, czy taryfy i plan zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy. Organ wykonawczy gminy również weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym, ustalone na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w roku obowiązywania taryfy – pod względem celowości ich ponoszenia. Ostatnim etapem jest przedłożenie przez burmistrza - przed upływem 45 dni od dnia złożenia dokumentów – przygotowanego przez przedsiębiorstwo wniosku o zatwierdzenia taryfy radzie gminy. Następnie – zgodnie z treścią art. 24 ust. 1 ustawy - rada gminy zatwierdza taryfy, czyli nadaje im moc prawną, czyni je obowiązującymi. **Żaden przepis ustawy nie daje organowi stanowiącemu gminy kompetencji do obniżania lub podwyższania przedstawionych taryf. Zatem rola rady gminy na gruncie przeanalizowanych przepisów sprowadza się wyłącznie do podjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryfy. Rada nie może zaś modyfikować wysokości opłat zawartych w przedkładanych jej do zatwierdzenia przez przedsiębiorstwo wodno-kanalizacyjne taryfach. Jest ona obowiązana jedynie ustosunkować się do złożonego wniosku. Skutki niepodjęcia uchwały w sprawie zatwierdzenia taryf określa przepis art. 24 ust. 8 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...).**

Zdaniem organu nadzoru przedstawione powyżej działanie organu stanowiącego Gminy spowodowały i de facto sprowadziły się do tego, iż Rada Miejska w Pełczycach uchwałą Nr XVI/88/2003 w §1 tiret 1 ustaliła wysokość opłaty za usługę dostarczania wody świadczoną przez Spółdzielnię Mieszkaniową „LUBIANA” w Lubianie, a tym samym rażąco naruszyła obowiązujące prawo. Jak wyżej wskazano, na gruncie obowiązującego prawa brak jest bowiem podstaw do

władczej ingerencji organu stanowiącego Gminy w wysokość określonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne taryf poprzez ich zmianę – obniżenie. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, co należy raz jeszcze podkreślić, nie przewiduje możliwości modyfikowania taryf przez radę gminy w sposób ingerujący w treść wniosku taryfowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru stwierdza, iż §1 tiret 1 uchwały Nr XVI/88/2003 Rady Miejskiej w Pełczycach z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla Spółdzielni Mieszkaniowej „LUBIANA” w Lubianie rażąco narusza przepisy art. 24 ust. 1 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W tej sytuacji stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia



WOJEWÓDZA ZACHODNIOPOMORSKI
WIZ
Jacek Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Pełczycach;
- 2) a/a.