

Szczecin, dnia 08 stycznia 2004 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/8 /2004

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 162, poz. 1568),

stwierdzam nieważność

§6 uchwały Nr XI/62/03 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie podziału Drawieńskiego Ośrodka Kultury, w zakresie słów: „uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i”.

Uzasadnienie

Dnia 11 grudnia 2003 r. Rada Miejska w Drawnie podjęła uchwałę Nr XI/62/03 w sprawie podziału Drawieńskiego Ośrodka Kultury, na mocy której dokonała podziału teje jednostki na dwie odrębne jednostki organizacyjne: Drawieński Ośrodek Kultury w Drawnie i Bibliotekę Publiczną w Drawnie. W §6 uchwały Rada postanowiła, że przedmiotowa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2004 r., uznając tym samym niniejszą uchwałę za akt prawa miejscowego. Zdaniem organu nadzoru zapis taki rażąco narusza obowiązujące prawo.

Kwestionowaną uchwałę Rada podjęła na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 21 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.), który daje organizatorowi instytucji kultury uprawnienie do podziału instytucji kultury. Podział instytucji kultury polegać może – zgodnie ze wskazanym art. 20 ust. 2 ww. ustawy - na wyłączeniu z instytucji kultury wyodrębnionej jednostki lub jednostek organizacyjnych w celu włączenia ich do innej instytucji kultury.

W ocenie organu nadzoru uchwała w tej materii nie jest jednak aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Badana uchwała Nr XI/62/03 Rady Miejskiej w Drawnie w sprawie podziału Drawieńskiego Ośrodka Kultury nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy. Reguluje jedynie kwestię podziału instytucji kultury.

Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.


Mając powyższe na uwadze, przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Ponadto, w podstawie prawnej uchwały nie wskazano przepisów, w oparciu o które akt tej materii uznany został przez Radę Miejską w Drawnie za prawo miejscowe.

W tej sytuacji przy określeniu wejścia w życie ww. uchwały nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca z 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2000r. Nr 62, poz. 718 ze zm.).

Stwierdzić należy, że uchwała Nr XI/62/03 Rady Miejskiej w Drawnie z dnia 11 grudnia 2003 r. nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. W tym stanie rzeczy, biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności jej §6 uznać należy za uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Stanisław Wziątek

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Drawnie
2. a/a