



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 18 marca 2013 r.

NK.3.4131.117.2013.SA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567, z 2013 r. poz. 153).

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 3 uchwały Nr XXIV/188/2013 Rady Gminy Świerżno z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Świerżno w zakresie wyrazów „posiadający czynne prawo wyborcze”.

Uzasadnienie

W dniu 27 lutego 2013 r. Rada Gminy Świerżno podjęła uchwałę Nr XXVII/188/2013 w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Świerżno.

W toku postępowania nadzorczego, prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu organ nadzoru stwierdził, iż § 1 ust. 3 w zakresie wyrazów „posiadający czynne prawo wyborcze” uchwały Nr XXIV/188/2013 w sposób istotny narusza powszechnie obowiązujące prawo.

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr XXIV/188/2013 stanowi przepis art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy*.

W doktrynie podnosi się, że konsultacje obok wyborów i referendum są jednym z elementów tworzących filar zarządzania gminą. Przeprowadzane są one zarówno w wypadkach przewidzianych w ustawach, jak i w innych ważnych dla danej gminy sprawach. Wykładnia literalna cyt. przepisu nie pozostawia wątpliwości, co do tego, że Rada Gminy Świerżno, podejmując uchwałę Nr XXIV/188/2013, działała w oparciu o przyznane jej uprawnienie. W ocenie organu nadzoru jednak, postanowienie § 1 ust. 3, w myśl którego w konsultacjach mogą brać udział mieszkańcy Gminy Świerżno posiadający

czynne prawo wyborcze, wydane zostało z przekroczeniem granic zakreślonych przez prawodawcę w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Rada bowiem, w oparciu o dyspozycję z niego wynikającą upoważniona została do określenia „zasad” i „trybu” przeprowadzania konsultacji.

Przez „zasady” należy rozumieć tezy, w treści których zawarte jest prawo rządzące jakimiś procesami, podstawa, na której coś się opiera, natomiast „tryb” to sposób postępowania. Nie można zatem zgodzić się z twierdzeniem, że pojęcia te obejmują swym zakresem określenie podmiotów uprawnionych do udziału w konsultacjach. Istotnym jest przy tym, iż ich krąg został określony przez samego ustawodawcę. Są nimi mieszkańcy gminy, czyli osoby zamieszkujące w miejscowości położonej na jej obszarze z zamiarem stałego pobytu [por. art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.)]. Podkreślenia wymaga, że pojęcie mieszkańca nie jest tożsame z pojęciem osoby posiadającej czynne prawo wyborcze. Fakt pozbawienia praw publicznych, praw wyborczych, czy też ubezwłasnowolnienia mieszkańca gminy nie jest przecież jednoznaczny z pozbawieniem go prawa do udziału w konsultacjach, ponieważ nie oznacza, że osoba taka utraciła status mieszkańca gminy (podobnie w wyrokach WSA we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 20/11 oraz WSA w Opolu z dnia 13 czerwca 2006 r., sygn. akt II SA/Op 213/06).

Rada Gminy Świerzno, ograniczając w § 1 ust. 3 uchwały Nr XXIV/188/2013 krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, nie tylko przekroczyła granice delegacji ustawowej, działając w konsekwencji bez podstawy prawnej, ale również w sposób rażąco naruszyła normę zawartą w art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, z którego wynika, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy. Oznacza to również naruszenie art. 94 Konstytucji RP, który stanowi, iż organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. W związku z powyższym, wyeliminowanie z obrotu prawnego § 1 ust. 3 uchwały Nr XXIV/188/2013 Rady Gminy Świerzno z dnia 27 lutego 2013 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Świerzno w zakresie wyrazów „posiadający czynne prawo wyborcze”, jest konieczne i w pełni uzasadnione

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- Rada Gminy Świerzno,
- a/a.

