



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 5 lutego 2013 r.

NK.3.4131. 94.2012.BB

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVII/268/2012 Rady Powiatu Drawskiego z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Powiatu Drawskiego podjęła uchwałę Nr XXVII/268/2012 w sprawie wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych. W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego uznano, iż powyższa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 91 w zw. z art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 ze zm.). Zgodnie z art. 85 ust. 1 powołanej ustawy rodzinie zastępczej zawodowej przysługuje wynagrodzenie nie niższe niż kwota 2.000 zł miesięcznie. Ustawa, wprowadzając powyższe unormowanie, wyznacza w ten sposób wysokość minimalnego wynagrodzenia, jakie przysługuje rodzinie zastępczej zawodowej. Z kolei, w art. 91 ww. aktu prawnego, radzie powiatu przyznane zostało uprawnienie do podniesienia, w drodze uchwały, wysokości świadczeń pieniężnych, o których mowa, między innymi, w art. 85. Z powyższego wynika zatem, że rada może, choć nie musi, określone w ustawie minimum podnieść. Tymczasem, w uchwale Nr XXVII/268/2012 Rada Powiatu w Drawsku Pomorskim nie zrealizowała przyznanej jej w art. 91 ustawy kompetencji do podniesienia wysokości świadczeń i w sposób nieuprawniony - nie mając do tego stosownej delegacji ustawowej - wskazała konkretną wysokość wynagrodzenia w kwocie 2.200 zł brutto dla rodziny zastępczej zawodowej. Zastosowanie wykładni językowej przy interpretacji art. 91 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej prowadzi do wniosku, że uprawnienie do "podniesienia" wysokości świadczenia, oznacza tyle co "uczynienie (tego świadczenia) wyższym, zwiększenie go co do wartości" (Słownik Języka Polskiego). Tym samym, skoro ustawa w art. 85 ust. 1 stanowi o przysługującym rodzinie zastępczej zawodowej wynagrodzeniu nie niższym niż kwota 2.000 zł miesięcznie, to decyzja rady powiatu o podniesieniu tej kwoty sprowadzić winna się do zwiększenia minimalnej wartości wynagrodzenia przysługującego



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

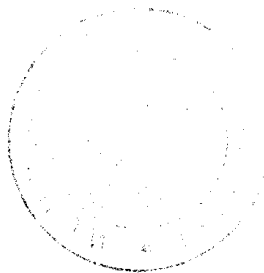
rodzinie zastępczej i uchwalenia, że przysługuje jej wynagrodzenie nie niższe niż kwota (wskazana konkretnie w uchwale) wyższa niż ustalona przez prawodawcę. Wyłącznie do takiego działania rady powiatu ograniczył ustawodawca jej kompetencje.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt badanej uchwały zauważyć należy, iż Rada Powiatu w Drawsku Pomorskim, opierając się na dyspozycji art. 91 omawianej ustawy, w § 1 uchwały wskazała konkretną wysokość wynagrodzenia dla rodziny zastępczej zawodowej.

W ocenie organu nadzoru nie sposób uznać, że przyjęte rozwiązanie odpowiada umocowaniu prawnemu rady. Organ stanowiący powiatu uprawniony jest wszakże - co wskazano powyżej - do "podniesienia" minimalnej wysokości świadczenia, nie zaś do jego ustalenia.

Reasumując uznać należy, że Rada Powiatu w Drawsku Pomorskim podejmując uchwałę Nr XXVII/268/2012 w sprawie wynagrodzenia dla rodzin zastępczych zawodowych działała z przekroczeniem przyznanych jej uprawnień. Podjęcie uchwały o treści nie przewidzianej w normie prawnej, będącej podstawą jej podjęcia, stanowi istotne naruszenie prawa, które winno skutkować wyeliminowaniem aktu z obrotu prawnego. Tym samym, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały, jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



*[Handwritten signature]*  
Ryszard Miśko  
Wojewoda Zachodniopomorski

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Drawsku Pomorskim;
- 2) a/a.