



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 31 stycznia 2013 r.

NK.3.4131. 98.2012.BB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567)

stwierdzam nieważność

załącznika do uchwały Nr XXII/165/2012 Rady Gminy Marianowo z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w zakresie obejmującym definicję „miejsca zamieszkania”, zawartą w części VII „Ustalenie wysokości opłat” w pkt 1.1.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2012 r. Rada Gminy Marianowo podjęła uchwałę Nr XXII/165/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała przepis art. 6n ustawy z dnia 3 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji (ust. 1 art. 6n).

Powołany przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencję do wydania aktu prawa miejscowego, regulującego powyższe kwestie, w tym do objaśnienia we wzorze deklaracji sposobu jej wypełniania. W ocenie organu nadzoru jednak, w ramach tak określonego upoważnienia, nie mieści się kompetencja do definiowania użytych w uchwale pojęć w taki sposób, w jaki uczyniła to Rada Gminy Marianowo we wzorze deklaracji, stanowiącej załącznik do uchwały Nr XXII/165/2012. W dokumencie tym bowiem zawarto definicję „miejsca zamieszkania” (część VII „Ustalenie wysokości opłat” pkt 1.1) stanowiącą,



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

iż miejscem zamieszkania jest nieruchomości, w której osoba przebywa z zamiarem stałego pobytu, niezależnie od miejsca zameldowania.

Wprowadzając powyższą regulację, Rada ustaliła definicję pojęcia, które zostało już zdefiniowane w akcie wyższego rzędu, tj. w ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.). Zgodnie z art. 25 ww. ustawy *miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.*

Mając powyższe na względzie uznać należy, że użyte we wzorze deklaracji określenie „miejsca zamieszkania” stanowi wprowadzenie innej definicji, niż zawarta już w akcie rangi ustawowej – ustawie Kodeks cywilny. Tym samym, definicja określona w przedmiotowej uchwale jest definicją nową w stosunku do Kodeksu cywilnego, zaś do określenia nowego znaczenia powyższego pojęcia Rada nie posiadała ustawowego upoważnienia (por. wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt: II OSK 2012/12).

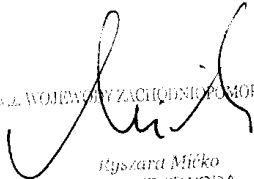
Wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego nakazuje uznać, że Rada Gminy Marianowo naruszyła w tym zakresie swoje kompetencje, określone w przepisie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zasada legalizmu wskazana w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w myśl której organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, na to nie pozwala.

Przyjąć zatem należy, że stwierdzenie nieważności załącznika do uchwały Nr XXII/165/2012 Rady Gminy Marianowo z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w zakresie obejmującym definicję „miejsca zamieszkania”, zawartą w części VII „Ustalenie wysokości opłat” w pkt 1.1 - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Gminy Marianowo,
- 2) a/a.

WZ. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEMINOJEWODA