



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 22 stycznia 2013 r.

NK.3.4131.70.2012.BB

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567)

**stwierdzam nieważność**

załącznika do uchwały Nr XXIV/271/2012 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - w zakresie obejmującym pkt 8 objaśnień.

**Uzasadnienie**

W dniu 18 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim podjęła uchwałę Nr XXIV/271/2012 w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała m.in. przepis art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391), zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji (ust. 1 art. 6n).

Powołany przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencję do wydania aktu prawa miejscowego, regulującego powyższe kwestie, w tym do objaśnienia we wzorze deklaracji sposobu jej wypełniania. W ocenie organu nadzoru jednak, w ramach tak



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin  
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,  
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

określonego upoważnienia nie mieści się kompetencja do definiowania użytych przez ustawodawcę pojęć w taki sposób, w jaki uczyniła to Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim we wzorze deklaracji, stanowiącej załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXIV/271/2012. W dokumencie tym bowiem zawarto definicję „selektywnego zbierania odpadów”, zgodnie z którą jest to „wydzielanie ze strumienia odpadów komunalnych odpadów w postaci: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła, opakowań wielomateriałowych, odpadów zielonych, mebli i inne wielkogabarytowych, budowlanych i rozbiórkowych, niebezpiecznych oraz opon”.

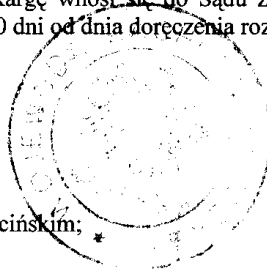
Podkreślenia wymaga, iż rada gminy – w myśl art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - została upoważniona do określenia wzoru deklaracji obejmującego - między innymi - objaśnienia co do sposobu jej wypełniania. W granicach tak sformułowanego upoważnienia nie mieści się jednak, w ocenie organu nadzoru, kompetencja do ustalania definicji pojęć, które zostały już zdefiniowane w akcie wyższego rzędu, w niniejszym przypadku w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2010 r. Nr 185, poz. 1243 z późn. zm.). Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 15a ww. ustawy przez „selektywne zbieranie” należy rozumieć „zbieranie, w ramach którego dany strumień odpadów, w celu ułatwienia określonego sposobu przetwarzania, obejmuje jedynie rodzaje odpadów charakteryzujące się takimi samymi właściwościami i takim samym charakterem”.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, użyta w pkt 8 objaśnień do sposobu wypełniania deklaracji definicja pojęcia „selektywnego zbierania odpadów” stanowi wprowadzenie innej definicji, niż zawarta już w akcie rangi ustawowej – ustawie o odpadach. Tym samym uznać należy, że definicja określona w przedmiotowej uchwale jest definicją nową w stosunku do ustawy o odpadach, zaś do określenia nowego znaczenia powyższego pojęcia Rada nie posiadała ustawowego upoważnienia (por. wyrok NSA z dnia 8 listopada 2012 r., sygn. akt: II OSK 2012/12).

Wykroczenie poza zakres upoważnienia ustawowego nakazuje uznać, że Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim naruszyła w tym zakresie swoje kompetencje, określone w przepisie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zasada legalizmu wskazana w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w myśl której organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, na to pozwala.

Mając powyższe na uwadze, wobec zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIV/271/2012 Rady Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - w zakresie obejmującym pkt 8 objaśnień - jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*Ryszard Miśko*  
Ryszard Miśko  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Stargardzie Szczecińskim;
- 2) a/a.