



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 19 października 2012 r.

NK-4.4131.352.2012.BB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281, Nr 149, poz. 887, z 2012 r. poz. 567),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały nr 27/2012 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 14 września 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.

Uzasadnienie

W dniu 14 września 2012 r. Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry podjęło uchwałę nr 27/2012 w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry. W § 1 uchwały w postanowieniach od nr 1 do nr 19 Zgromadzenie Związku przyjęło zmiany w dotychczasowych zapisach Statutu Związku, zaś w § 3 uchwały zawarty został zapis, zgodnie z którym „uchwała wchodzi w życie z upływem 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”.

W ocenie organu nadzoru powyższy przepis uchwały pozostaje w sprzeczności z § 6 w zw. z § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307).

Stosownie do wskazanych powyżej postanowień rozporządzenia regulującego, między innymi, sposób ogłaszania statutów związków międzygminnych - wojewoda, w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, o którym mowa w § 5 (tj. zawiadomienia o rejestracji związku lub zmian dotyczących związku, powstałych po rejestracji, jeżeli zmiany te dotyczą danych objętych rejestrem) zarządza ogłoszenie statutu związku w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia statutu (jego zmiany).

Z powyższego wynika, że publikacji w dzienniku urzędowym nie podlega uchwała zgromadzenia związku w sprawie zmian w statucie związku, lecz obwieszczenie właściwego



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

wojewody o zarządzeniu ogłoszenia zmian statutu we wskazanym publikatorze. Dzień wydania wojewódzkiego dziennika urzędowego jest dniem ogłoszenia zmian statutu związku, które z tym dniem wejdą w życie.

Wskazać należy, że statut związku stanowiący podstawowy akt, na mocy którego funkcjonuje związek, określający ustrój związku jako osoby prawnej – podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym – zgodnie z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) wskazującym, iż w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów. Statut jest aktem prawa miejscowego, bowiem jego treść reguluje pozycję i kompetencje poszczególnych organów gmin oraz sposób wykonywania zadań publicznych, a tym samym normuje wprost pozycję obywateli wspólnot tworzących związek (tak: Kazimierz Bandarzewski w Komentarzu do ustawy o samorządzie gminnym, str. 447, Lexis Nexis Warszawa 2004 rok). Pomimo posiadania przez statut związku międzygminnego waloru aktu prawa miejscowego przy określeniu dnia wejścia w życie wprowadzonych zmian w statucie nie znajduje zastosowania przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) stanowiący, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Przyjąć bowiem należy, że dzień ogłoszenia statutu związku (jego zmian) jest jednocześnie pierwszym dniem obowiązywania wprowadzonych zmian do statutu związku międzygminnego. Powyższy wniosek należy pośrednio wyprowadzić z porównania treści dwóch przepisów ustawy o samorządzie gminnym, tj.

- 1) art. 64 ust. 3 - *prawa i obowiązki gmin uczestniczących w związku międzygminnym, związane z wykonywaniem zadań przekazanych związkowi, przechodzą na związek z dniem ogłoszenia statutu związku oraz*
- 2) art. 68 ust. 2 - *związek nabywa osobowość prawną po zarejestrowaniu, z dniem ogłoszenia statutu.*

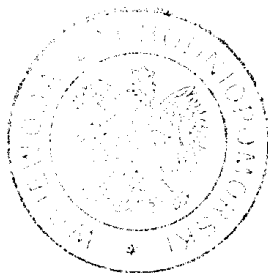
W obu ww. normach prawnych skutki z nich wynikające - przejście praw i obowiązków na związek oraz nabycie osobowości prawnej - następują z dniem ogłoszenia statutu.

Mając na uwadze powyższe, uznać należy, że zmiany statutu związku międzygminnego wchodzi w życie w dniu ogłoszenia tychże zmian w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Reasumując stwierdzić należy, że pozostawienie w obrocie prawnym zapisu § 3 uchwały nr 27/12 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry uzależniającego wejście w życie zmian statutu Związku (przyjętych ww. uchwałą) od upływu czternastu dni od dnia ogłoszenia tego aktu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego doprowadziłoby do kolizji z trybem ogłaszania zmian Statutu, wynikającym z § 6 i 7 ww. rozporządzenia. Uzyskanie mocy obowiązującej wprowadzonych zmian w statucie związku międzygminnego uzależnione jest bowiem - nie od opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały zgromadzenia związku w sprawie wprowadzenia zmian w statucie związku, lecz od ogłoszenia we wskazanym publikatorze obwieszczenia wojewody w sprawie zmian w statucie związku.

Tym samym, konieczne i uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 3 uchwały nr 27/2012 Zgromadzenia Związku Gmin Dolnej Odry z dnia 14 września 2012 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Statucie Związku Gmin Dolnej Odry.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Miśko".

Ryszard Miśko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Zgromadzenie Związku Gmin Dolnej Odry,
2. a/a.