



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 31 grudnia 2012 r.

NK.3.4131.465.2012.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 2 lit. a,

§ 6 ust. 3,

§ 10 ust. 2 pkt pkt 4 i 5,

§ 13 ust. 6,

§ 16 ust. 6, 7 i 9

załącznika do **uchwały Nr XXIV/150/2012 Rady Gminy Manowo z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia regulaminu działalności świetlic wiejskich na terenie Gminy Manowo**, a także **pkt 20** Regulaminu korzystania z komputerów w świetlicy wiejskiej, stanowiącego załącznik do Regulaminu Działalności Świetlic Wiejskich, w zakresie wyrazów „**Użytkownicy ponoszą odpowiedzialność materialną za powstałe z ich winy uszkodzenia sprzętu komputerowego**”.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2012 r. Rada Gminy Manowo podjęła uchwałę Nr XXIV/150/2012 w sprawie przyjęcia regulaminu działalności świetlic wiejskich na terenie Gminy Manowo. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu, wszczętego w dniu 7 grudnia 2012 r., stwierdzono, iż w części wskazanej na wstępie w sposób istotny narusza on obowiązujące prawo.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały powołano m.in. przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej*. Brzmienie przytoczonej regulacji nie pozostawia wątpliwości co do tego, że organ stanowiący gminy posiada kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiocie ustalenia zasad i trybu korzystania ze świetlic oraz komputerów, które należy traktować odpowiednio jako gminne obiekty oraz urządzenia użyteczności publicznej. Wskazać jednak należy, że realizacja dyspozycji zawartej w cyt. unormowaniu musi pozostawać w zgodzie z przepisami powszechnie obowiązującego prawa, nie może też przekraczać granic wskazanych w ustawowym upoważnieniu.

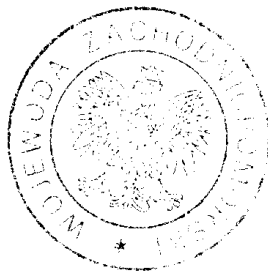
Przede wszystkim, podkreślenia wymaga, że mieniem komunalnym gminy, do którego zaliczyć również należy gminne obiekty i urządzenia, w tym świetlice oraz wszelkie rzeczy ruchome, jakie się w nich znajdują, gospodaruje wójt, burmistrz, prezydent miasta. Właściwość wskazanych organów w obszarze tym ustanawia art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym. Gospodarowanie mieniem obejmuje całokształt działań faktycznych i prawnych, których przedmiotem jest mienie komunalne, w tym rozstrzyganie o kwestiach związanych z najmem składników tego mienia. W związku z tym, treść **§ 4 ust. 2 lit. a** oraz **§ 16 ust. ust. 6, 7 i 9** załącznika do uchwały Nr XXIV/150/2012 Rady Gminy Manowo, pozostaje w rażącej sprzeczności z powyższą zasadą. Rada bowiem nie jest umocowana do jej modyfikacji, a tym samym naruszania uprawnień wójta, poprzez upoważnienie opiekuna świetlicy do dysponowania majątkiem świetlicy, w tym podejmowania decyzji odnoszących się do umów najmu, czy też określania ewentualnych obowiązków najemców, ponieważ czynności te bezsprzecznie mieszczą się w zakresie pojęcia „gospodarowania mieniem gminy”.

Upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencję do formułowania w stosunku do obiektów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się przez korzystających z takich obiektów i urządzeń (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 27 stycznia 2010 r., sygn. akt II SA/Go 974/09). Jednakże, rada gminy nie jest na tej podstawie uprawniona do wprowadzenia w akcie prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilnoprawną lub karną (tak w wyroku WSA w Poznaniu z dnia 16 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Po 672/11). Tymczasem, w przedmiotowej uchwale Rada Gminy Manowo sformułowała normy prawne, których hipotezy obejmują odpowiedzialność za szkody spowodowane w wyposażeniu świetlicy, przy czym miałyby ona obciążać sprawców lub ich "opiekunów prawnych" w przypadku osób, którym z powodu wieku, stanu psychicznego lub cielesnego winy poczytać nie można. Konstrukcja przyjęta w **§ 6 ust. 3**, **§ 10 ust. 2 pkt 4 i 5**, **§ 13 ust. 6** załącznika do uchwały Nr XXIV/150/2012 oraz **pkt 20** Regulaminu korzystania z komputerów w świetlicy wiejskiej nawiązuje do sfery odpowiedzialności za szkody wyrządzone czynem niedozwolonym oraz do odpowiedzialności z tytułu nadzoru, które uregulowane zostały m.in. w art. art. 415 i 427 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 ze zm.).

W konsekwencji uzasadniona jest teza, iż wskazane unormowania nie tylko wykraczają poza granice upoważnienia ustawowego do określenia "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej", ale także bezpodstawnie ingerują w zastrzeżoną dla ustawodawcy sferę odpowiedzialności.

Mając powyższe na uwadze, wobec zaprezentowanej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności § 4 ust. 2 lit. a, § 6 ust. 3, § 10 ust. 2 pkt pkt 4 i 5, § 13 ust. 6, § 16 ust. ust. 6, 7 i 9 załącznika do uchwały Nr XXIV/150/2012 Rady Gminy Manowo z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia regulaminu działalności świetlic wiejskich na terenie Gminy Manowo, a także Regulaminu korzystania z komputerów w świetlicy wiejskiej, stanowiącego załącznik do Regulaminu Działalności Świetlic Wiejskich, w zakresie wyrazów „Użytkownicy ponoszą odpowiedzialność materialną za powstałe z ich winy uszkodzenia sprzętu komputerowego”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



[Signature]
WZ WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Ryszard Miśko
WICEMAJESTRO

Otrzymują:

1. Rada Gminy Manowo,
2. a/a.