



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 19 listopada 2012 r.

NK.3.4131.4C3.2012.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592; zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62 poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 z 2007 r. Nr 173, poz. 1218 z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 157, poz. 1241, Nr 223, poz. 1458 z 2009 r. Nr 92, poz. 753, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 128)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXVIII/260/2012 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 31 października 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Myśliborskiego.

Uzasadnienie

W dniu 31 października 2012 r. Rada Powiatu w Myśliborzu podjęła uchwałę Nr XXVIII/260/2012 w sprawie wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Myśliborskiego. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do ww. aktu stwierdzono, iż w stopniu istotnym narusza on przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

W podstawie prawnej kwestionowanej uchwały przywołano m.in. przepis art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególnie nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.*

Analiza treści cyt. regulacji uzasadnia twierdzenie, iż rada powiatu nie posiada generalnej kompetencji do rozstrzygania w sprawach majątkowych powiatu przekraczających zakres zwykłego zarządu, a jedynie w tych przypadkach, które zostały jednoznacznie przez ustawodawcę wskazane w powyższym przepisie, tj. m.in. do ustalenia zasad nabywania,



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

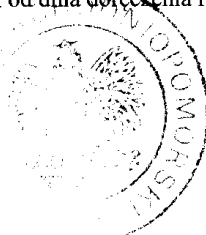
zbywania, obciążania, wydzierżawiania i wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, a także na wyrażenie zgody na dokonanie takich czynności do czasu określenia zasad.

Powołując ww. przepis Rada Powiatu w Myśliborzu w § 1 kwestionowanej uchwały wyraziła zgodę na „użyczenie na okres 1 roku nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Myśliborskiego spółce kapitałowej powstałej w wyniku przekształcenia Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpital Powiatowy w Dębnie (...)”. Tymczasem, z redakcji wskazanego unormowania w żadnym razie nie można wywodzić uprawnienia rady powiatu do wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości na okres 1 roku. Nawet gdyby przyjąć, iż użyczenie stanowi formę „obciążenia” nieruchomości w rozumieniu art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym, to zgoda rady wymagana byłaby w przypadku umowy zawieranej na okres dłuższy niż 3 lata bądź czas nieoznaczony.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, iż stosownie do art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym do zadań zarządu powiatu należy w szczególności gospodarowanie mieniem powiatu. Upoważnienie w tym zakresie potwierdzone zostało także w art. 25b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.), który stanowi, że *powiatowym zasobem nieruchomości gospodaruje zarząd powiatu. Przepisy art. 25 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio*. Odpowiednie stosowanie art. 25 ust. 2 ustawy o gospodarce nieruchomościami oznacza, iż zarząd powiatu w odniesieniu do nieruchomości będących własnością powiatu dokonuje czynności, o których mowa w art. 23 ust. 1 powołanego aktu. Niektóre z nich, w tym użyczenie nieruchomości na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata bądź na czas nieoznaczony, wymagają zgody rady powiatu. Wszelkie zatem decyzje dotyczące umów wymienionych we wskazanym wyżej przepisie, tj. umów najmu, dzierżawy i użyczenia na okres 3 lat i krótszy zarząd powiatu podejmuje samodzielnie, a jakkolwiek aktywność rady powiatu w tym zakresie, choćby posiadała ona cechy jedynie swego rodzaju akceptacji dla zamierzeń zarządu – uznać należy za wykraczającą poza granice upoważnienia ustawowego, a w efekcie za działanie bez podstawy prawnej.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/260/2012 Rady Powiatu w Myśliborzu z dnia 31 października 2012 r. w sprawie wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Myśliborskiego, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

[Signature]
VICE-VOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Myśliborzu,
2. a/a.