



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.4131. *192* /2012.SA

Szczecin, dnia *30* maja 2012 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281),

stwierdzam nieważność

§ 5 uchwały Nr XVII/195/2012 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 23 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola i punkty przedszkolne prowadzone przez Gminę Kołbaskowo.

Uzasadnienie

W dniu 23 kwietnia 2012 r. Rada Gminy Kołbaskowo podjęła uchwałę Nr XVII/195/2012 w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola i punkty przedszkolne prowadzone przez Gminę Kołbaskowo.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi przepis art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z którym organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez:

1) przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2.

Z kolei, w myśl wymienionego wyżej art. 6 ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy *przedszkolem publicznym jest przedszkole, które zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.*

Przywołane przepisy niewątpliwie przyznają organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do podjęcia uchwały w tym przedmiocie. W toku postępowania nadzorczego prowadzonego w trybie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie

gminnym stwierdzono jednak, iż § 5 uchwały Nr XVII/195/2012 w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa.

W § 5 ust. 1 ww. aktu Rada Gminy Kołbaskowo postanowiła, że *opłaty za przedszkole wnosi się z góry, nie później niż do 10-go dnia każdego miesiąca*. W myśl natomiast ust. 2 tego przepisu w *przypadku nie uiszczenia opłat w terminie nalicza się ustawowe odsetki zgodnie z obowiązującymi przepisami*.

W ocenie organu nadzoru powyższe zapisy nie są zgodne z treścią art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Wskazana regulacja omawianej ustawy przyznaje jedynie organowi prowadzącemu uprawnienie do ustalania wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne. Brak jest natomiast upoważnienia organu stanowiącego gminy do określenia zasad ich uiszczania, w tym również swoistego rodzaju kary w postaci naliczania ustawowych odsetek.

Co istotne, uchwała podjęta na podstawie cytowanego wyżej przepisu ustawowego jest aktem prawa miejscowego, a delegacji ustawowej do wydawania takiego aktu nie można interpretować w sposób rozszerzający.

W związku z tym, bezspornym pozostaje fakt, że rada gminy podejmując uchwałę w oparciu o art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola nie może regulować wszystkich kwestii dotyczących opłat, w szczególności nie może określać terminów jej wnoszenia czy też ustalenia środka dyscyplinującego do terminowego jej uiszczania, ponieważ zagadnienia te nie mieszczą się w kategorii pojęcia „wysokość opłaty”. Kwestie te – w ocenie organu nadzoru - winny być uregulowane w nadanym przez radę gminy na podstawie art. 58 ust. 6 ustawy o systemie oświaty statucie przedszkola. Wskazuje na to brzmienie § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.), zgodnie z którym statut przedszkola określa *zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu i odpłatności za korzystanie z wyżywienia przez pracowników, ustalone przez organ prowadzący*.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr XVII/195/2012 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 23 kwietnia 2012 r. w *sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia udzielane przez publiczne przedszkola i punkty przedszkolne prowadzone przez Gminę Kołbaskowo* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Miśko
Ryszard Miśko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- Rada Gminy Kołbaskowo,
- a/a