

NK-4.4131.65.2012.K

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr, 117 poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XVI/123/2012 Rady Miejskiej w Mieszkowicach z dnia 22 marca 2012 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Uzasadnienie

W dniu 22 marca 2012 r. Rada Miejska w Mieszkowicach podjęła uchwałę w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada powołała m.in. art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi ogólną normę kompetencyjną do podejmowania uchwał przez radę gminy w sprawach określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy. Przez „zasady” należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. Oznacza to, że rada gminy w uchwale regulującej tę materię powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultacje, sposób, formę, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej. Uchwała Nr XVI/123/2012 Rady Miejskiej w Mieszkowicach będąca przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego nie określa ani zasad, ani trybu przeprowadzania konsultacji. W § 1 ww. uchwały Rada zawarła zapis, że *postanawia się o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami Sołectwa Troszyn w sprawie utworzenia Sołectwa Sitno*, a w § 2, iż *konsultacje przeprowadzone zostaną na zebraniu wiejskim Sołectwa Troszyn i wyrażone zostaną w postaci uchwały opiniującej projekt granic wydzielonej jednostki pomocniczej przedstawiony przez Burmistrza, w uzgodnieniu z inicjatorami utworzenia sołectwa*. Jak wynika z powyższego, postanowienia te zostaną „skonsumentowane” przez jednokrotne zastosowanie.

Tymczasem, w § 4 ww. aktu Rada zawarła regulację, iż *„uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”*. Zdaniem organu nadzoru taki zapis w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 483). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach. Badana uchwała nie wprowadza ogólnych norm postępowania o charakterze ogólnym i abstrakcyjnym, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy Mieszkowice. Dlatego – w ocenie organu nadzoru – Rada Miejska w Mieszkowicach dokonała błędnej kwalifikacji uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jako należącej do kategorii aktów normatywnych zawierających przepisy powszechnie obowiązujące. Postanowienie o opublikowaniu tego aktu w dzienniku urzędowym zawarte w § 4 stanowi zatem istotne naruszenie prawa stanowiące podstawę do stwierdzenia jego nieważności. Uchwała ta, jako akt kierownictwa nie mieści się bowiem w katalogu aktów ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, wymienionym w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 147, poz. 1172 ze zm.).

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XVI/123/2012 Rady Miejskiej w Mieszkowicach w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Mieszkowicach,
- 2) a/a.