



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 24 kwietnia 2012 r.

NK-4.4131.148.2012.SA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XVII/111/2012 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej w gminie Dobra.

Uzasadnienie

W dniu 29 marca 2012 r. Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę Nr XVII/111/2012 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej w gminie Dobra.

W § 3 ww. aktu Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Jako podstawę prawną uchwały Nr XVII/111/2012 Rada wskazała przepis art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.), zgodnie z którym członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

Powyższy przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do podjęcia uchwały w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej, jednakże - w ocenie organu nadzoru - uchwała ta jest aktem prawa miejscowego.

Wskazania w tym miejscu wymaga, że o charakterze prawnym aktu organu jednostki samorządu terytorialnego w sytuacji, gdy sama ustawa upoważniająca do jego wydania wprost nie wskazuje, że jest to akt prawa miejscowego, decyduje rodzaj zawartych w nim postanowień. Uchwała podjęta na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej ustala wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej uczestniczącego w działaniu ratowniczym lub szkoleniu w sposób generalny i abstrakcyjny. Przepisy uchwały adresowane są nie do imiennie określonych osób, ale do każdej osoby, która jest lub będzie w przyszłości członkiem OSP. Stanowi ona dla członków OSP podstawę do występowania z roszczeniem do Gminy o wypłatę ekwiwalentu pieniężnego. Abstrakcyjność przepisów uchwały to możliwość wielokrotnego stosowania jej postanowień, przy wielu akcjach ratowniczych czy szkoleniach pożarniczych. Co istotne, zawarta w uchwale norma nakłada obowiązek na gminę (z której budżetu ekwiwalent jest wypłacany) i stwarza uprawnienie po stronie wypełniających dyspozycję art. 28 ust. 1 ustawy (prawo do otrzymania ekwiwalentu).


Wobec powyższego przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały winien mieć zastosowanie przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.) przewidujący dla skutecznego wejścia w życie aktu, opublikowanie go w dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XVII/111/2012 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 29 marca 2012 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członka ochotniczej straży pożarnej w gminie Dobra, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Dobrej,
2. a/a.