



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 24 kwietnia 2012 r.

NK-4.4131.146.2012.SA

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281),

stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr VI/SXX/120/12 Rady Miejskiej w Wałczu z dnia 20 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Wałcz na lata 2012-2016”.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2012 r. Rada Miejska w Wałczu podjęła uchwałę Nr VI/SXX/120/12 w sprawie przyjęcia „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Wałcz na lata 2012-2016”.

W § 4 ww. aktu Rada postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Jako podstawę prawną uchwały Nr VI/SXX/120/12 Rada wskazała m.in. przepisy art. 21 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 266 ze zm.). W myśl powołanych regulacji, rada gminy uchwała wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, który powinien w szczególności obejmować wymienione w ust. 2 zagadnienia, w tym zasady polityki czynszowej oraz warunki obniżania czynszu (art. 21 ust. 2 pkt 4).

Powyższy przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do określenia wieloletniego programu gospodarowania

mieszkaniowym zasobem gminy, jednakże w ocenie organu nadzoru, program ten stanowi akt prawa miejscowego.

Wskazania w tym miejscu wymaga, że o charakterze prawnym aktu organu jednostki samorządu terytorialnego w sytuacji, gdy sama ustawa upoważniająca do jego wydania wprost nie wskazuje, że jest to akt prawa miejscowego, decyduje rodzaj zawartych w nim postanowień. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy, normuje m.in. zasady polityki czynszowej oraz warunki obniżania czynszu w sposób ogólny, abstrakcyjny, wyznaczając przy tym sposób zachowania się określonych podmiotów, będących adresatami norm prawnych, które nie konsumują się w wyniku ich jednokrotnego zastosowania. Stanowią one podstawę do nakładania obowiązków na członków wspólnoty samorządowej i źródło ich uprawnień.

Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Wałcz na lata 2012-2016 stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Nr VI/SXX/120/12 określa zasady polityki czynszowej oraz warunki obniżania czynszu (rozdział V). Jego treść, co istotne, skierowana jest do szerokiego kręgu adresatów - w omawianym stanie faktycznym - do wszystkich mieszkańców Gminy Miejskiej Wałcz, którzy są (lub będą) najemcami mieszkań komunalnych, opłacającymi czynsz najmu ustalany przy uwzględnieniu regulacji wynikających z tej uchwały, w tym również kwestii warunków obniżania czynszu. Wobec tego uznać należy, że program ten w tym zakresie stanowi źródło prawa powszechnie obowiązującego (akt prawa miejscowego) na terenie Miasta Wałcza i jako taki winien zostać skierowany do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Wobec powyższego przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały musi mieć zastosowanie przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95 ze zm.) przewidujący dla skutecznego wejścia w życie aktu, opublikowanie go w dzienniku urzędowym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ww. ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dzienniku urzędowym wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr VI/SXX/120/12 Rady Miejskiej w Wałczu z dnia 20 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia „Wieloletniego programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Wałcz na lata 2012-2016”, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Wałczu,
2. a/a.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA