

NK-4.4131. 68 2012.AS

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr, 117 poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281)

#### stwierdzam nieważność

§ 4 uchwały Nr XV/71/2012 Rady Gminy Wałcz z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu.

#### Uzasadnienie

Dnia 30 stycznia 2012 r. Rada Gminy Wałcz podjęła uchwałę Nr XV/71/2012 w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu. W § 4 niniejszego aktu organ stanowiący Gminy postanowił, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. W ocenie organu nadzoru przedmiotowy zapis stanowi istotne naruszenie prawa.

Zgodnie z treścią art. 94 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), *organy samorządu terytorialnego (...), na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.* Z kolei, ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 2 i 3 jednoznacznie określa katalog gminnych aktów prawa miejscowego wskazując, że gminy mogą je wydawać w zakresie: wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy, zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz przepisów porządkowych. W przedmiotowej sprawie stwierdzić należy, że uchwała w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu nie mieści się w żadnej ze wskazanych powyżej kategorii.

Akt prawa miejscowego jest szczególnym rodzajem uchwały organu kolegialnego jednostki samorządu terytorialnego, stanowiącym źródło prawa o mocy powszechnie obowiązującej na terenie danej jednostki i stwarzającym podstawę do roszczeń cywilnoprawnych. Nie każda uchwała organu stanowiącego gminy jest aktem prawa miejscowego - wiele uchwał tego organu ma jedynie charakter aktów kierownictwa wewnętrznego, natomiast, akt prawa miejscowego musi być zawsze skierowany

do nieokreślonego z góry kręgu osób wchodzących w skład wspólnoty samorządowej. Ponadto, stwierdzić należy, że skuteczność *erga omnes* uchwały nie jest wyłączną cechą aktu prawa miejscowego, musi on bowiem także rozstrzygać w sposób bezwzględny (władczy) o prawach lub obowiązkach ogółu mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego (bądź też określonej grupy członków wspólnoty samorządowej). Z punktu widzenia tej konstytucyjnej cechy aktu prawa miejscowego uchwała w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu w swej treści nie ingeruje w sferę konkretnych praw lub obowiązków mieszkańców Gminy. Nie zawiera normy prawnej, na podstawie której mieszkaniec mógłby skutecznie żądać czynności organu z zamiarem zaspokojenia jego potrzeb albo żądać zaniechania lub ograniczenia czynności organu sprzecznych z jego potrzebami. Nie zawiera też regulacji, na podstawie których organ mógłby żądać od mieszkańca określonego zachowania się.

W świetle powyższego stwierdzić należy, iż uchwały Nr XV/71/2012 Rady Gminy Wałcz z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu nie sposób uznać za akt prawa miejscowego, nie wykazuje bowiem cech pozwalających na uznanie jej za akt powszechnie obowiązujący. W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

Biorąc pod uwagę powyższe, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XV/71/2012 Rady Gminy Wałcz z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie nadania statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wałczu, jest w pełni uzasadnione i konieczne.

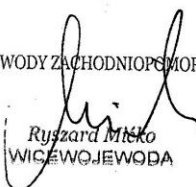
Niezależnie od powyższego, nadmienić należy, iż organ stanowiący gminy błędnie przywołał w podstawie prawnej kwestionowanego aktu przepis art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiący, iż *na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie (...) organizacji urzędów i instytucji gminnych*, skoro - jak wykazano wyżej - przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia



- Otrzymują:
1. Rada Gminy Wałcz,
  2. a/a.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

  
Ryszard Miśko  
WICEWOJEWODA