

Szczecin, dnia 18 stycznia 2012 r.

NK-4.4131.17.2012.WE

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230 z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281),

### stwierdzam nieważność

**§ 3 ust. 2 uchwały Nr XVII/195/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach** z dnia 29 grudnia 2011 r. *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania, wysokości stawek opłat dodatkowych oraz sposobu pobierania opłat* (doreczonej Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 11 stycznia 2012 r.).

### Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2011 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XVII/195/11 *w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu pobierania opłat*.

Jako materialno - prawną podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały Rada wskazała m.in. przepis art. 13b ust. 3 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 z późn. zm.) stanowiący, iż *rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania*.

W świetle cyt. regulacji nie budzi wątpliwości, że organem uprawnionym do ustalenia strefy płatnego parkowania na terenie gminy jest jej organ stanowiący.

W § 3 ust. 1 uchwały Nr XVII/195/11 Rada Miejska w Pyrzycach określiła wysokość opłaty za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, a także wysokość opłat abonamentowych i ryczałtowych, z kolei w § 4 ust. 2 ww. aktu Rada wprowadziła zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników drogi - czyniąc tym samym zadość wymogom określonym w art. 13b ust. 4 pkt 1 i 2 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie natomiast z art. 13b ust. 4 pkt 3 cyt. ustawy obligatoryjnym elementem uchwały w sprawie ustalenia strefy płatnego parkowania jest określenie sposobu pobierania opłaty, tj. trybu, formy postępowania pozwalającej na osiągnięcie celu, jakim jest zapłata przez parkującego należnej opłaty za postój w strefie płatnego parkowania. Postanowienia w tym zakresie Rada Miejska w Pyrzycach zamieściła w § 5 ust. 1 uchwały.

Natomiast, w § 3 ust. 2 uchwały Nr XVII/195/11 Rada postanowiła, iż *opłaty za parkowanie pojazdów ponad 3,5 tony w miejscach gdzie zezwalają przepisy ruchu drogowego ustala się jako iloczyn zajętych miejsc i stawek opłat, o których mowa w ust. 1*.

W ocenie organu nadzoru przywołane unormowanie ww. uchwały w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

W niniejszej sprawie wskazać należy przepis art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych, który stanowi, że *korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania*. Z kolei, ustawową definicję pojęcia „pojazd samochodowy” zawiera art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.), stanowiący, iż *pojazd samochodowy jest to pojazd silnikowy, którego konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h; określenie to nie obejmuje ciągnika rolniczego*. Zgodnie natomiast, z postanowieniem art. 13b ust. 5 zdanie pierwsze ustawy o drogach publicznych, stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania mogą być zróżnicowane w zależności od miejsca parkowania.

W świetle powyższych regulacji, stwierdzić należy, że przepis uchwały § 3 ust. 2 uchwały Nr XVII/195/11, w którym Rada Miejska w Pyrzycach wprowadziła odmienne (zwiększone) stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych *ponad 3,5 tony*, a zatem zróżnicowała je w zależności od gabarytów pojazdów, w sposób istotny narusza obowiązujące prawo. Prawodawca bowiem, w przywołanej regulacji art. 13b ust. 5 cyt. ustawy wyraźnie wskazał, iż jedynym kryterium różnicowania stawki opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania może być miejsce parkowania pojazdu samochodowego.

Niezależnie od powyższego, wskazać należy, iż użyte w kwestionowanym przepisie pojęcie „pojazd ponad 3,5 tony” jest nieprecyzyjne. Rada bowiem nie określiła, czy ww. graniczna waga pojazdu odnosi się do jego masy własnej, dopuszczalnej masy całkowitej, czy też do rzeczywistej masy całkowitej pojazdu.

Z uwagi na powyższe, nie budzi wątpliwości, że stwierdzenie nieważności § 3 ust. 2 uchwały Nr XVII/195/11 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie *ustalenia strefy płatnego parkowania, wysokości opłat za parkowanie pojazdów w strefie płatnego parkowania, wysokości opłat dodatkowych oraz sposobu pobierania opłat*, jest konieczne i uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*Ryszard Mićko*  
Ryszard Mićko  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Pyrzycach;
- 2) a/a.