

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XII/111/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (doreczonej Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 9 stycznia 2012 r.).

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2011 r. Rada Miejska w Lipianach, działając m.in. na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858 ze zm.), uchwałą Nr XII/111/2011 zatwierdziła taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Lipiany. W § 3 niniejszego aktu Rada postanowiła, że wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Gminnego Zakładu Komunalnego w Lipianach.

W ocenie organu nadzoru postanowienie § 3 przedmiotowej uchwały pozostaje w sprzeczności z treścią przepisów art. 26 ust. 1 oraz art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

W myśl art. 11a ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym, organami gminy są rada gminy oraz wójt (burmistrz, prezydent miasta), przy czym rada gminy jest organem stanowiącym i kontrolnym (art. 15), zaś wójt organem wykonawczym gminy (art. 26 ust. 1). Do zadań wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy między innymi wykonywanie uchwał rady gminy (art. 30 ust. 1 ww. ustawy - wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami ustawy), w tym także określenie sposobu ich realizacji (art. 30 ust. 2 pkt 2 cyt. ustawy - do zadań wójta należy w szczególności określenie sposobu wykonywania uchwał).

Określenie sposobu wykonania uchwały jest pierwszym etapem jej realizacji. W pojęciu tym mieści się wskazanie m.in. środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wypełnienie całości lub części zadań wynikających z tejsze uchwały.

Powyższe oznacza, że do zadań wójta należy podjęcie decyzji przez kogo, w jakich terminach i za pomocą jakich środków oraz w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z aktu podjętego przez radę gminy (z tym zastrzeżeniem, że organ wykonawczy nie posiada uprawnień do wskazania organu uchwałodawczego do realizacji uchwały). Nie budzi wątpliwości bowiem, że ustanowienie przez prawodawcę wójta organem wykonawczym gminy nie oznacza, że wszelkie zadania tego organu wójt wykonuje osobiście. Określenie sposobu realizacji konkretnej uchwały zależy od treści danej uchwały, jak również od tego w jakim zakresie uchwała wymaga wykonania. Jednak co do zasady sprawa wykonywania uchwał rady, w tym określenie sposobu ich realizacji, została ustawowo zaliczona do zadań (kompetencji) wójta (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 22 grudnia 2008 r., sygn. akt III SA/Łd 400/08, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 24 lutego 2011 r., sygn. akt II SA/Ol 57/11).

Wobec tak ustalonego stanu prawnego stwierdzić należy, iż przepis art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wyznacza upoważnienie dla wójta do wykonywania uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa. Takie uregulowanie w sposób jednoznaczny wskazuje na organ wykonawczy gminy jako jedynie uprawniony podmiot do wykonywania uchwał rady i nie daje kompetencji organowi stanowiącemu gminy do powierzenia realizacji podjętych przez niego aktów innemu podmiotowi niż wójt (burmistrz, prezydent).

Skoro zatem wójt (burmistrz) jest organem wykonawczym gminy i do jego kompetencji i zadań ustawa zalicza wykonywanie uchwał rady gminy, w tym w szczególności określenie sposobu ich realizacji, to wobec braku odmiennych lub modyfikujących te kompetencje przepisów prawa, należy stwierdzić, że Rada Miejska w Lipianach, stanowiąc, że wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Gminnego Zakładu Komunalnego w Lipianach, naruszyła istotnie postanowienia art. 26 ust. 1 i art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na względzie, nie budzi wątpliwości, iż stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr XII/111/2011 Rady Miejskiej w Lipianach z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Lipianach;
- 2) a/a.