



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 28 grudnia 2005 r.

PN.2.PJ.0911 - 218/2005

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113 poz. 984, Nr 153 poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz. 1568, z 2004 r. Nr 102 poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457)

**stwierdzam nieważność**

§ 2 uchwały Nr XLIV/562/2005 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 30 listopada 2005 r. w sprawie uchwalenia zasad partycypacji w opłatach przyłączeniowych gazu dla mieszkańców miejscowości Pniewo i Żórawki.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 listopada 2005 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XLIV/562/2005 w sprawie zasad partycypacji w opłatach przyłączeniowych gazu dla mieszkańców miejscowości Pniewo i Żórawki. W § 1 uchwały Rada ustaliła, że Gmina Gryfino partycypować będzie w opłatach przyłączeniowych do sieci gazowej ponoszonych przez mieszkańców miejscowości Pniewo i Żórawki w wysokości 70% wartości opłaty przyłączeniowej brutto. W § 2 uchwały Rada przyjęła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała przepisy art. 40 ust. 2 pkt 3 i art. 41 ust. 1 w związku z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi rada gminy może wydawać, w formie uchwały, akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy. Art. 7 ust.1 pkt 3 ustawy określa natomiast zadania własne gminy, do których należy w szczególności zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz.

W toku badania legalności ww. uchwały w trybie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym organ nadzoru stwierdził, że uchwała ta rażąco narusza prawo.

Przed wszystkim podnieść należy, że organy gminy legitymowane są do wydawania aktów prawa miejscowego tylko wówczas i tylko w takim zakresie, który bezpośrednio wynika z upoważnienia ustawowego. Na podstawie ogólnego upoważnienia ustawowego,

zawartego w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym organ gminy może ustanawiać akty prawa miejscowego regulujące wewnętrzny ustroj gminy i jej jednostek pomocniczych oraz zasady korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej ( pkt 1,2 i 4 ust.2 art.40 ) jak też akty dotyczące sposobu zarządu mieniem komunalnym ( pkt.3 ust. 2 art. 40 ).

Przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis art.40 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym daje możliwość wydania aktu prawa miejscowego w sprawie **zasad zarządu mieniem gminy**. Zdaniem organu nadzoru postanowienia § 1 uchwały XXIX/459/2005 nie wypełniają dyspozycji tego przepisu.

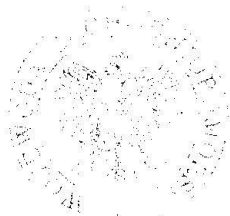
Użyte przez ustawodawcę pojęcie „zasady zarządu mieniem gminy” oznacza, że rada gminy uprawniona jest do określenia zasad, czyli podstawowych norm ( reguł ) postępowania, którymi będzie kierował się burmistrz podejmując czynności zarządu mieniem gminy w rozumieniu przepisu art. 43 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy nie uprawnia do regulowania w formie przepisu prawa miejscowego kwestii ponoszenia przez Gminę, w określonej części, opłat przyłączeniowych do sieci gazowej jakie z mocy odrębnych przepisów obciążają podmioty przyłączane do tej sieci. Przedmiot uchwały, jakim jest partycypacja w opłatach przyłączeniowych, nie mieści się w zakresie pojęcia zasad zarządu mieniem gminy. W istocie uchwała nie stanowi o zasadach zarządu mieniem gminy a zatem i nie ma charakteru aktu prawa miejscowego stąd też nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym lecz jako wyraz woli organu gminy wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Z powyższych względów stwierdzenie nieważności § 2 uchwały Nr XLIV/562/05 Rady Miejskiej w Gryfinie jest konieczne i uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Otrzymują:

- 1). Rada Miejska w Gryfinie
- 2) a/a



Województwo Zachodniopomorskie  
*Robert Krupowicz*  
Robert Krupowicz