

Szczecin, dnia 09 grudnia 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
PN.2.BB.0911/493/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457)

stwierdzam nieważność

§ 9 uchwały Nr XLI/348/2005 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 17 listopada 2005 r. w sprawie zasad funkcjonowania stołówek szkolnych oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tych stołówkach.

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2005 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr XLI/348/2005 w sprawie zasad funkcjonowania stołówek szkolnych oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tych stołówkach.

W § 9 uchwały Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2006 r.”. Zdaniem organu nadzoru zapis ten jest sprzeczny z obowiązującym prawem.

Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała między innymi art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Stwierdzić jednak należy, iż materia uregulowana w uchwale Nr XLI/348/2005 nie mieści się w zakresie pojęcia „zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”, albowiem stołówka szkolna nie jest takim obiektem czy urządzeniem. Wobec powyższego Rada Miejska w Drawsku Pomorskim błędnie przywołała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru podkreśla, iż aby uznać dany akt normatywny za akt prawa miejscowego, musi on być wydany na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Aby zatem przyznać uchwale w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych walor aktu prawa miejscowego, musi istnieć wyraźne upoważnienie wynikające z ustawy szczególnej.

Należy również podkreślić, iż uchwała w sprawie korzystania ze stołówek szkolnych nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. Charakter norm prawnych zawartych w przedmiotowej uchwale nie spełnia cech o charakterze norm generalnych i abstrakcyjnych, których istnienie w akcie prawnym przesądza o uznaniu tego aktu za akt prawa miejscowego. Adresatem uchwały nie są mieszkańcy gminy, lecz organ wykonawczy gminy, wykonujący, stosownie do powołanego w podstawie prawnej uchwały art. 5 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) zadania organu prowadzącego szkołę, której integralną częścią jest stołówka. Normy prawne uchwały Nr XLI/348/2005 stanowią normy wewnętrzne, które obowiązują wyłącznie w danym układzie administracji publicznej. Zatem przedmiotowa uchwała nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i jako taka nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a jako wyraz woli organu gminy wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności § 9 uchwały Nr XLI/348/2005 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 17 listopada 2005 r. w sprawie zasad funkcjonowania stołówek szkolnych oraz odpłatności za posiłki przygotowywane w tych stołówkach jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Otrzymują:

1. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim,
2. a/a