

Szczecin, dnia 21 listopada 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
PN.2.GM.0911//11/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

§ 3 zarządzenia Nr 160/2005 Wójta Gminy Białogard z dnia 21 października 2005 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Białogard.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2005 r. Wójt Gminy Białogard wydał zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Białogard. W treści § 3 tego zarządzenia przyjęto zapis, zgodnie z którym wchodzi ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zapis taki rażąco narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny nadany przez wójta w drodze zarządzenia. Regulamin Urzędu Gminy Białogard stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 160/2005 Wójta Gminy Białogard z dnia 21 października 2005 r. organizuje funkcjonowanie i kierowanie urzędem, określa m. in. zakresy działania komórek organizacyjnych urzędu, zasady obsługi interesantów, obieg korespondencji itp. Normując zatem powyższe kwestie, zarządzenie to nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców Gminy Białogard. Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze gminy jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. Dz. U. Nr 78, poz. 483). Oznacza to, iż akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach, a w omawianym przypadku taka sytuacja nie występuje.

Stwierdzić jednoznacznie należy, iż przedmiotowe zarządzenie nie jest aktem prawa miejscowego tak ze względu na brak istotnych cech aktu prawa miejscowego (nie rozstrzyga w sposób bezwzględny o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę

samorządową), jak i ze względu na samą specyfikę aktu, który choć jest przepisem z zakresu administracji publicznej, nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących, stanowiąc jedynie **akt kierownictwa wewnętrznego**. W tej sytuacji – przy określeniu początku terminu obowiązywania zarządzenia – nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 ze zm.), przewidujący publikację aktów prawa miejscowego w dzienniku urzędowym jako warunek ich skutecznego wejścia w życie.

Wobec powyższego, postanowienie § 3 zarządzenia Nr 160/2005 Wójta Gminy Białogard z dnia 21 października 2005 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Białogard jest sprzeczne z prawem, a ponieważ opisane naruszenie jest istotne, dlatego stwierdzenie jego nieważności w tym zakresie, jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.




p.o. WOJEWODY
ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Jan Sylwestrzak
Wicewojewoda Zachodniopomorski

Otrzymują:

Rada Gminy Białogard
a/a