

Szczecin, dnia 21 października 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI
PN.2.W.0911-167/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 153, poz. 1271, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XLII/546/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 16 września 2005 r. w sprawie ustalenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych na terenie Miasta Kołobrzegu.

Uzasadnienie

Dnia 16 września 2005 r. Rada Miejska w Kołobrzegu podjęła uchwałę Nr XLII/546/05 w sprawie ustalenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych na terenie Miasta Kołobrzegu. Zdaniem organu nadzoru zapis §4 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza obowiązujące prawo.

W §§3 i 4 uchwały Rada postanowiła, iż „*Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2005 roku*”. Podkreślić należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) – zgodnie z brzmieniem zdania 3 tegoż przepisu – podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z drugiej zaś strony stwierdzić należy, iż uchwała w tej materii stanowi akt prawa miejscowego.

W związku z powyższym organ nadzoru podkreśla, iż każdy akt prawny, zawierający normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie „konsumowane” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości) wydany przez ustawowo wskazany organ administracji, staje się aktem normatywnym należącym do prawa miejscowego (podobnie: wyrok NSA w Białymstoku z dnia 1 marca 2001 r., SA/Bk 1532/00, OSP 2002/11/138). Kryterium powyższemu odpowiada uchwała Nr XLII/546/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu. W tej sytuacji w całej rozciągłości mają do niej zastosowanie wymogi wynikające z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), a zatem wejście w życie tej uchwały możliwe jest po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, a co najmniej dzień jej ogłoszenia. Wprawdzie art. 5 cyt. ustawy stwarza możliwość nadania aktowi

normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, to jednak nie oznacza to automatycznie wejścia w życie tego aktu w terminie wcześniejszym niż wynika to z art. 4 ustawy. Z tych względów określenie przez organ stanowiący daty wejścia w życie przedmiotowej uchwały na dzień 1 września 2005 r. stanowi rażące naruszenie art. 4 ust.1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Konieczne jest zatem wskazanie przez Radę Miejską w Kołobrzegu daty wejścia w życie kwestionowanej uchwały zgodnie z regułami wynikającymi z powyższej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności §4 przedmiotowej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



~~Jan Sylwestrzak~~
WOJEWODY
ZACHODNIOPOMORSKIEGO
Jan Sylwestrzak
Wicewojewoda Zachodniopomorski

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Kołobrzegu;
- 2) a/a.