

Szczecin, dnia 20 października 2005r.

PN.2.W.0911/166/05

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80 poz. 717, Nr 153, poz. 1271, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

### stwierdzam nieważność

§1 pkt 4 uchwały Nr XLII/554/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 16 września 2005 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu korzystania z placów zabaw oraz terenów rekreacyjnych w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg”.

### Uzasadnienie

W dniu 16 września 2005r. Rada Miejska w Kołobrzegu, powołując się na art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 41 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę Nr XLII/554/05 w sprawie wprowadzenia „Regulaminu korzystania z placów zabaw oraz terenów rekreacyjnych w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg”.

W toku badania niniejszej uchwały pod względem legalności organ nadzoru stwierdził, że pkt 4 §1 uchwały rażąco narusza obowiązujące prawo.

W pkt 4 §1 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż „osoby nie stosujące się do powyższych zakazów będą podlegały odpowiedzialności z art. 51, 54, 77, 98, 144, 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114 z późn. zm.) oraz art. 43<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1231 z późn. zm.)”.

Zgodnie z art. 40 ust. 4 ustawy gminnej, przepisy porządkowe, o których mowa w ust. 3 („W zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego”) mogą przewidywać za ich naruszenie karę grzywny wymierzoną w trybie i na zasadach określonych w prawie o wykroczeniach.

Skoro „Regulamin korzystania z placów zabaw oraz terenów rekreacyjnych w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg” uchwalony został przez Radę jako wykonanie uprawnienia wynikającego z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, tj. stanowi określenie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, to brak

jest podstaw do określenia sankcji za naruszenie reguł przewidzianych w tym Regulaminie w trybie art. 40 ust. 4. Tylko bowiem w przypadku ustanowienia przepisów porządkowych w trybie art. 40 ust. 3 ustawy gminnej przysługuje radzie gminy kompetencja do wskazania sankcji za naruszenie tychże przepisów.

Niewątpliwie „Regulamin korzystania z placów zabaw oraz terenów rekreacyjnych w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg” należy ocenić jako akt normujący reguły postępowania podmiotów korzystających z tych obiektów, a to poprzez wskazanie, że obiekty te „pełnią funkcje zdrowotne i rekreacyjno-wypoczynkowe” (pkt 1 §1 uchwały) oraz poprzez wskazanie zakazów określonych zachowań (pkt 2 §1 uchwały).

W związku powyższym postanowienie pkt 4 §1 uchwały Nr XLII/554/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu stanowi przekroczenie upoważnienia Rady w świetle kompetencji zawartej w art. 40 ust. 2 pkt 4, z drugiej zaś strony - nadużycie uprawnień wobec nieziszczenia się przesłanek wynikających z art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §1 pkt 4 uchwały Nr XLII/554/05 Rady Miejskiej w Kołobrzegu z dnia 16 września 2005 r. w sprawie wprowadzenia „Regulaminu korzystania z placów zabaw oraz terenów rekreacyjnych w granicach administracyjnych Miasta Kołobrzeg” - jako rażące naruszenie art. 40 ust. 2 pkt 4 w związku z ust. 4 ustawy gminnej - jest w pełni uzasadnione i konieczne.



Wice W. o. WOJEWODY  
ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Jan Sylwestrzak  
Wicewojwoda Zachodniopomorski

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Kołobrzegu
2. a/a