

Szczecin, dnia 09 maja 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.BB.0911-84/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1592 z późn. zm.),

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XXX/II/224/05 Rady Powiatu w Sławnie z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie określenia zasad częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców dziecka, osoby pełnoletniej lub jej rodziców, a także opiekunów prawnych lub kuratorów w przypadku, gdy dysponują dochodami dziecka z opłat za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w placówce opiekuńczo – wychowawczej działającej na terenie innego powiatu.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXX/II/224/05 z dnia 31 marca 2005 r. Rada Powiatu w Sławnie określiła zasady częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców dziecka, osoby pełnoletniej lub jej rodziców, a także opiekunów prawnych lub kuratorów w przypadku, gdy dysponują dochodami dziecka z opłat za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w placówce opiekuńczo – wychowawczej działającej na terenie innego powiatu, którym nadała formę załącznika do przedmiotowej uchwały.

W wyniku badania zgodności z prawem stwierdzić należy, że zapis § 3 uchwały jest sprzeczny z przepisami prawa obowiązującymi w dniu podjęcia uchwały.

W § 3 uchwały Nr XXX/II/224/05 Rada Powiatu postanowiła, że niniejsza uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 1 stycznia 2005 r. Podkreślić jednak należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 81 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 z późn. zm.) stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym. Podjęta w tym trybie uchwała dotyczy bowiem generalnie i abstrakcyjnie oznaczonych adresatów, usytuowanych poza strukturą organizacyjną organu stanowiącego. Adresatami norm prawnych zawartych w uchwale Rady Powiatu w Sławnie są rodzice dziecka, osoba pełnoletnia lub jej rodzice, opiekunowie prawni lub kuratorzy, którzy ponoszą opłatę za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w placówce opiekuńczo – wychowawczej. Nie są to więc normy wewnętrzne, obowiązujące wyłącznie w danym układzie administracji publicznej, lecz adresowane do mieszkańców Powiatu.

Organ nadzoru podkreśla, że każdy akt prawny zawierający co najmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym (czyli nie odnoszącą się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie „konsumowaną” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz możliwą do wykorzystania w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), jest aktem prawa

miejscowego. Kryterium powyższemu odpowiada uchwała Nr XXX/II/224/05 Rady Powiatu w Sławnie z dnia 31 marca 2005 r.

Skoro zatem przedmiotowa uchwała zawiera przepisy powszechnie obowiązujące, powinna być, jako akt prawa miejscowego, ogłoszona na zasadach i w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.). Artykuł 13 pkt 2 tej ustawy stanowi, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ powiatu, które zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności § 3 przedmiotowej uchwały Nr XXX/II/224/05 Rady Powiatu w Sławnie z dnia 31 marca 2005 r. jest konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Sławnie
- 2) a/a

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Stanisław Wziątek