

Szczecin, dnia 29 kwietnia 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/44/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§3 uchwały Nr XXXI/177/2005 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 21 marca 2005 r. w sprawie uchwalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Sianów.

U z a s a d n i e

W dniu 21 marca 2005 r. Rada Miejska w Sianowie uchwaliła Regulamin udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Sianów (zwany dalej: „Regulaminem”), nadając mu formę załącznika do uchwały Nr XXXI/177/2005. Zdaniem organu nadzoru przepis §3 uchwały rażąco narusza obowiązujące prawo.

W §3 uchwały Rada postanowiła, iż „*uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”. Podkreślić jednak należy, że uchwała podjęta na podstawie art. 90f ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Podjęta w tym trybie uchwała dotyczy bowiem generalnie i abstrakcyjnie oznaczonych adresatów, usytuowanych poza strukturą organizacyjną organu stanowiącego, w celu wywołania określonych skutków prawnych, co uzasadnia konstatację, że wypełnia on cechy przepisu prawa miejscowego obowiązującego na obszarze jednostki samorządu terytorialnego (podobnie wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 10 lipca 2001 r. SA/Wr 2729/00, OSS 2002/1/19).

Organ nadzoru podkreśla, iż każdy akt prawny, zawierający normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie „konsumowane” poprzez jednokrotne zastosowanie, lecz mogące zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości) wydany przez ustawowo wskazany organ administracji, staje się aktem normatywnym należącym do prawa miejscowego (podobnie: wyrok NSA w Białymstoku z dnia 1 marca 2001 r., SA/Bk 1532/00, OSP 2002/11/138). Kryterium powyższemu odpowiada uchwała Nr XXXI/177/2005 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 21 marca 2005 r.

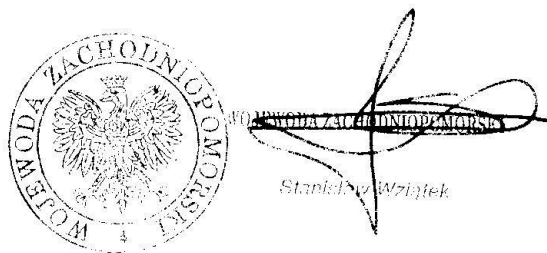
W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały ma w pełni zastosowanie przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu prawa miejscowego w dzienniku urzędowym.

W tej sytuacji stwierdzenie nieważności §3 badanej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Niezależnie od powyższego, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, organ nadzoru wskazuje na zaistniałe w uchwale Nr XXXI/177/2005 naruszenie prawa.

Za wadliwe uznać bowiem należy uchwalenie Regulaminu w formie załącznika do uchwały. Zgodnie bowiem z §29 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), w załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. Zasady te stosuje się odpowiednio, na podstawie §143 rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego. W załączniku do uchwały nie może więc znaleźć się zasadnicza część aktu prawa miejscowego, a jedynie treści o charakterze uzupełniającym w postaci wykazów, wykresów, wzorów, tabel i opisów o charakterze specjalistycznym.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Sianowie;
- 2) a/a.