

Szczecin, dnia 15 kwietnia 2005 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.2.MN.0911/64/05

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203),

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XXXIII/255/05 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 24 lutego 2005 r. w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych.

Uzasadnienie

Dnia 24 lutego 2005 r. Rada Miejska w Pyrzycach podjęła uchwałę Nr XXXIII/255/05 w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych.

W §4 Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego”. Zdaniem organu nadzoru zapis ten jest sprzeczny z obowiązującym prawem.

Jako podstawę prawną uchwały Rada wskazała art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Ponadto w podstawie prawnej przywołano art. 40 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, w myśl którego na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Z uzasadnienia przedmiotowej uchwały wynika, że wskazane przez Radę przepisy ustawy gminnej uprawniają organ stanowiący gminy do określenia – w drodze aktu prawa miejscowego - opłaty za korzystanie ze stołówek szkolnych.

Z powyższym stanowiskiem nie sposób jednak się zgodzić.

Stwierdzić bowiem należy, iż uchwała w tej materii nie mieści się w pojęciu zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, albowiem stołówka szkolna nie jest takim obiektem czy urządzeniem. Wobec powyższego Rada Miejska w Pyrzycach błędnie przywołała art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały.

Organ nadzoru podkreśla, iż aby uznać dany akt normatywny za akt prawa miejscowego, musi on być wydany na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest normą o charakterze ogólnym i określa jedynie generalną kompetencję organów jednostki samorządu terytorialnego do wydawania aktów prawa miejscowego. Aby zatem przyznać uchwałę w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych walor aktu prawa miejscowego, musi istnieć wyraźne upoważnienie wynikające z ustawy szczególnej.

Należy również podkreślić, iż uchwała w sprawie korzystania ze stołówek szkolnych nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. Uchwała podjęta w tym zakresie nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i jako taka nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a jako wyraz woli organu gminy wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W tej sytuacji, stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XXXIII/255/05 Rady Miejskiej w Pyrzycach z dnia 24 lutego 2005 r. w sprawie zasad korzystania ze stołówek szkolnych jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



Województwo Zachodniopomorskie
WIZ
Jan Sylwestrzak
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Pyrzycach.
2. a/a