

Szczecin, dnia 26 stycznia 2005 r.

WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI  
PN.2.BB.0911-9 /05

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1023)

#### stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr XXII/139/04 Rady Gminy w Przybiernowie z dnia 28 grudnia 2004 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych usytuowanych na terenie gminy Przybiernów.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXII/139/04 z dnia 28 grudnia 2004 r. Rada Gminy w Przybiernowie ustaliła opłaty za korzystanie z cmentarzy komunalnych położonych na terenie gminy Przybiernów. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano między innymi art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.), przyznający radzie gminy kompetencję do określenia wysokości cen i opłat za korzystanie z obiektów użyteczności publicznej gminy. Nie ma wątpliwości, że cmentarz komunalny jest obiektem użyteczności publicznej, służącym chowaniu zmarłych na koszt osób, których obciąża obowiązek zapewnienia pochówku, a rada ma kompetencję do ustalenia opłat za korzystanie z tego obiektu.

Uchwała rady gminy ustalająca opłaty za usługi pogrzebowe nie jest jednak aktem prawa miejscowego i nie ustanawia przepisów powszechnie obowiązujących w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała taka nie podlega zatem publikacji w dzienniku urzędowym województwa, na zasadach i w trybie ogłaszania aktów prawa miejscowego określonych w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.).

Rada Gminy w Przybiernowie w § 6 uchwały Nr XXII/139/04 postanowiła jednak, iż uchwała ta wejdzie w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Zapisem powyższym Rada w sposób istotny naruszyła przepis art. 13 pkt 2 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym obligatoryjnie ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez organ gminy.

Postanowienia uchwały ustalającej opłaty za korzystanie z cmentarzy komunalnych skierowane są do podporządkowanych gminie jednostek organizacyjnych. Jest ona tzw. „aktem kierownictwa wewnętrznego”, wiąże bowiem jedynie podmioty znajdujące się w strukturze organizacyjnej, w której akt został wydany. Nie rozstrzyga natomiast bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, co

przesądza o uznaniu danego aktu prawnego za akt prawa miejscowego i nadaje mu moc powszechnie obowiązującą na obszarze działania organu, który taki akt ustanowił.

Mając na uwadze powyższe, uchylenie § 6 uchwały Nr XXII/139/04 Rady Gminy w Przybiernowie uzależniającego wejście w życie uchwały od jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, uznać należy za konieczne i uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy w Przybiernowie,
2. a/a

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

*Stanisław Wziątek*