

Szczecin, dnia 13 stycznia 2005 r.

PN.2.BB.0911-5 /05

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Nr 153, poz. 1271, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203)

#### **stwierdzam nieważność**

§ 11 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVIII/243/2004 Rady Gminy Darłowo z dnia 22 grudnia 2004 r. w sprawie utworzenia i nadania statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna w Domasławicach”.

#### **Uzasadnienie**

Uchwałą Nr XVIII/243/2004 z dnia 22 grudnia 2004 r. Rada Gminy Darłowo postanowiła o utworzeniu samorządowej instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Domasławicach i nadała statut tej instytucji, w brzmieniu stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały. W wyniku badania zgodności z prawem ww. uchwały stwierdzić należy, iż przepis § 11 ust. 2 jej załącznika, istotnie narusza art. 27 ust.3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.).

Podkreślenia wymaga, iż biblioteka publiczna utworzona przez jednostkę samorządu terytorialnego, w myśl art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.) w związku z art. 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, jest zorganizowana w formie instytucji kultury posiadającej osobowość prawną i stanowiącej samodzielną jednostkę organizacyjną. Biblioteka działa na podstawie aktu o utworzeniu biblioteki oraz statutu nadanego przez organizatora (art. 11 ust. 1 ustawy o bibliotekach). W zakresie zaś nieuregulowanym ustawą o bibliotekach, do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W § 11 w ust. 2 załącznika do uchwały Nr XVIII/243/2004 Rady Gminy Darłowo zapisano, iż podstawą gospodarki finansowej Biblioteki Publicznej w Domasławicach jest plan działalności instytucji zatwierdzony przez Wójta Gminy. Powyższy zapis Statutu jest jednak sprzeczny z art. 27 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, z którego jednoznacznie wynika, że plan działalności instytucji kultury zatwierdza dyrektor tej instytucji, a nie jak postanowiono w uchwale – Wójt Gminy.

Mając na uwadze powyższe stwierdzenie nieważności § 11 ust. 2 Statutu Biblioteki Publicznej w Domasławicach, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XVIII/243/2004 Rady Gminy Darłowo, jest w pełni uzasadnione.

Ponadto, działając na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, zwracam uwagę na nieprawidłowe, pod względem redakcyjnym, oznaczenie postanowień uchwały w obrębie paragrafów: 1, 4 i 12 Statutu Biblioteki. We wskazanych wyżej uregulowaniach statutowych organ stanowiący Gminy Darłowo dokonał wyliczenia odpowiednio: w § 1 - aktów prawnych, na podstawie których działa Biblioteka, w § 4 w ust. 2 - celów Biblioteki, a w § 12 - źródeł uzyskiwania środków finansowych na prowadzenie działalności Biblioteki. Podkreślić w tym miejscu należy, że zgodnie z § 143 w związku z § 56 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, jeżeli w obrębie danej jednostki redakcyjnej aktu prawnego, na przykład w obrębie paragrafu, ustępu dokonuje się wyliczenia - zastosować należy punkty – oznaczane cyfrą arabską z nawiasem z prawej strony, z zachowaniem ciągłości numeracji w obrębie danego paragrafu albo ustępu. W kwestionowanej uchwale Rady Gminy Darłowo z dnia 22 grudnia 2004 r. w omówionych powyżej postanowieniach, organ stanowiący Gminy dokonał podziału paragrafów na ustępy, zamiast na punkty ( § 1 i § 12 Statutu), natomiast w § 4 w ust. 2 Statutu organ Gminy nie wprowadził prawidłowego oznaczenia punktów - zgodnie z § 57 ust. 3 Zasad techniki prawodawczej.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę (w 2 egzemplarzach) wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

- Otrzymują:  
1) Rada Gminy Darłowo  
2) a/a.



Wojewódzki Sąd Administracyjny  
Wojewody Zachodniopomorskiego  
Władysław Trzaskowski