



Szczecin, dnia 5 stycznia 2005 r.

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

PN.2.MD.0911-1/2005

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 7 uchwały Nr XVIII/121/2004 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 listopada 2004 r. w sprawie opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy .

Uzasadnienie

W dniu 30 listopada 2004 r. Rada Miejska w Ińsku podjęła uchwałę w sprawie opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy Ińsko.

W § 7 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Zdaniem organu nadzoru postanowienie § 7 uchwały rażąco narusza obowiązujące prawo.

W ocenie organu nadzoru uchwała podjęta w przedmiocie określonym przepisem art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.) nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Należy podkreślić, że przepis art. 40 ustawy o samorządzie gminnym ustala kompetencję rady gminy do regulowania spraw w nim wymienionych w formie aktów prawa miejscowego, w tym ust. 1 określa kompetencję rady gminy do stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych, natomiast ust. 2 enumeratywnie wskazuje zakres przedmiotowy aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy gminy.

Uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie gminy nie mieści się w zakresie przedmiotowym gminnych aktów prawa miejscowego, wskazanych w art. 40 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Ponadto brak jest wyraźnego upoważnienia ustawowego, skutkującego zaliczeniem uchwały w tym przedmiocie do przepisów powszechnie obowiązujących.

Przepisem upoważniającym nie jest bowiem art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, a tym bardziej norma kompetencyjna zawarta w art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle postanowień przedmiotowej uchwały jest ona aktem kierownictwa wewnętrznego wiążącym jedynie podmiot znajdujący się w strukturze organizacyjnej, w której akt ten został wydany (według § 3 administrator cmentarza komunalnego). Natomiast uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową.

Powyższą ocenę prawną potwierdza ugruntowane orzecznictwo m.in. wyrok NSA z 16.02.1996r., SA/Wr 674/95, wyrok NSA z 26.03.1991r., SA/Wr 81/91, uchwała SN z 26.09.1995r., III AZP 22/95, wyrok NSA z 29.11.2001r., SA/WR 1415/01.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru, badana uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. Tym samym przy określaniu jej wejścia w życie nie może mieć zastosowania przepis art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), a zatem § 7 uchwały winien zawierać treść, iż uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

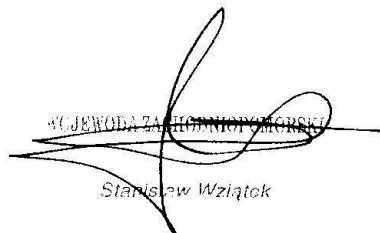
W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności § 7 uchwały Nr XVIII/121/2004 Rady Miejskiej w Ińsku z dnia 30 listopada 2004 r. w sprawie opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i urządzeń cmentarnych na terenie Gminy jest uzasadnione i konieczne.

Niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Ińsku,
2. a/a.




Wojewoda Zachodniopomorski
Stanisław Wziątek