

PN.2.W.0911/72/2006

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592; zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1808; z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055)

#### stwierdzam nieważność

§5 uchwały Nr XXXIV/254/2006 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Kamieńskiego.

#### Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2006 r. Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXXIV/254/2006 w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Kamieńskiego. W §5 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż *uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego*. Zdaniem organu nadzoru taki zapis rażąco narusza obowiązujące prawo.

Zgodnie z art. 12 pkt 10 ustawy o samorządzie powiatowym – wskazanym przez Radę w podstawie prawnej niniejszej uchwały -do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu powiatu i flagi powiatu. Ponadto, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach ( Dz.U. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.) – także w podstawie prawnej przywołanym - jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać, w drodze uchwały organu stanowiącego danej jednostki, własne herby, flagi (...), w zgodzie z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną (ust.2), po zaopiniowaniu przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej (ust.3).

Jednakże podkreślić należy, iż kompetencja dla organu stanowiącego powiatu zawarta w tych przepisach nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej dla wydania aktu mającego charakter prawa miejscowego, albowiem nie spełnione są przesłanki wynikające z art. 40 ustawy o samorządzie powiatowym.

Badana uchwała Nr XXXIV/254/2006 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Kamieńskiego nie wprowadza ogólnych norm postępowania, które oddziaływałyby na sferę praw i obowiązków mieszkańców powiatu. Kwestionowana uchwała ustanawia jedynie symbole Powiatu, którymi są herb (§1 pkt 1 ) i flaga (§ 1 pkt 2 ), a także ich wzory oraz zasady umieszczania i używania ( odpowiednio §2 i §3).

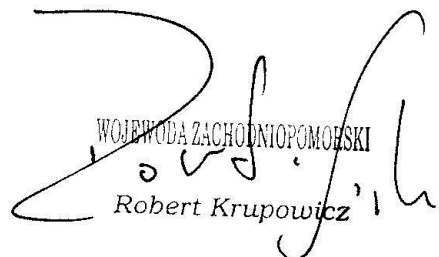
Powszechność obowiązywania aktów prawa miejscowego na obszarze powiatu jest ich cechą konstytucyjną (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997r. Dz. U. Nr 78, poz. 783). Oznacza to, że akty te winny być adresowane do wszystkich podmiotów tworzących wspólnotę samorządową i bezpośrednio rozstrzygać o ich prawach i obowiązkach.

Ponadto, w podstawie prawnej uchwały nie wskazano przepisów, w oparciu o które akt tej materii uznany został przez Radę Powiatu w Kamieniu Pomorskim za prawo miejscowe. Mając powyższe na uwadze stwierdzić należy, że przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.

W tej sytuacji - przy określeniu wejścia w życie przedmiotowej uchwały - nie ma zastosowania przepis art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr 62, poz. 718 z późn. zm.), przewidujący dla skutecznego jej wejścia w życie opublikowanie aktu w dzienniku urzędowym.

W świetle powyższego, konieczne jest stwierdzenie nieważności zapisu §5 uchwały Nr XXXIV/254/2006 Rady Powiatu w Kamieniu Pomorskim z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie ustanowienia herbu i flagi Powiatu Kamieńskiego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

  
WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI  
Robert Krupowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Powiatu w Kamieniu Pomorskim;
- 2) a/a.