

Szczecin, dnia 31 października 2006 r.

WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

PN.4.WE.0911/68 /06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441; z 2006 r. Nr 17, poz. 128)

stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr IV/sXLII/336/06 Rady Miasta w Wałczu z dnia 17 października 2006 r. w sprawie zmiany statutu Muzeum Ziemi Wałeckiej.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr IV/sXLII/336/06 z dnia 17 października 2006 r. Rady Miasta w Wałczu zmieniła statut Muzeum Ziemi Wałeckiej. Statut ten stanowi załącznik do niniejszej uchwały. W § 3 kwestionowanego aktu Rada postanowiła, iż „*uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”. Zdaniem organu nadzoru zapis ten rażąco narusza obowiązujące prawo.

Na wstępie organ nadzoru podkreśla, iż działalność gminy w zakresie tworzenia, upowszechniania oraz ochrony kultury została uregulowana ustawą z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 ze zm.). Stosownie do art. 9 ust. 1 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną tworząc samorządowe instytucje kultury. Jednostka samorządu terytorialnego będąca organizatorem instytucji kultury (art. 10 ust. 1 cyt. ustawy) wydaje akt o utworzeniu instytucji kultury, nadaje jej statut, zapewnia środki niezbędne do prowadzenia działalności (art. art. 11, 12). Z chwilą wpisu do odpowiedniego rejestru prowadzonego przez organizatora instytucja uzyskuje osobowość prawną (art. 14 ust. 1). Zgodnie z treścią art. 2 ww. ustawy, formami organizacyjnymi działalności kulturalnej są w szczególności: teatry, opery, operetki, filharmonie, orkiestry, kina, **muzea**, biblioteki, domy kultury, ogniska artystyczne, galerie sztuki oraz ośrodki badań i dokumentacji w różnych dziedzinach kultury.

Z kolei zgodnie z treścią art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała rady regulująca organizację instytucji gminnej stanowi akt prawa miejscowego. W związku z powyższym podkreślić należy, iż uchwała nadająca statut muzeum, tutaj: Muzeum Ziemi Wałeckiej ma charakter aktu prawa miejscowego. Zgodnie zaś z art. 42 owej ustawy zasady

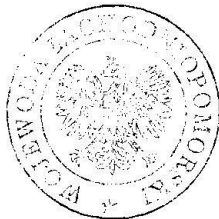
i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 ze zm.). I tak, w myśl art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...) akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tej sytuacji organ nadzoru stwierdza, że Rada Miasta w Wałczu postanawiając w § 3, iż przedmiotowa uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, nie zaliczyła niniejszej uchwały do aktów prawa miejscowego, czym naruszyła obowiązujące prawo.

Za wadliwe uznać należy – w ocenie organu nadzoru - nadanie przez organ stanowiący Gminy Wałcz statutowi gminnej instytucji kultury formy załącznika do uchwały. Zgodnie bowiem z §29 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. Nr 100, poz. 908), w załącznikach do ustawy zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym. Zasady te stosuje się odpowiednio, na podstawie §143 rozporządzenia, do aktów prawa miejscowego (a takim aktem jest uchwała w przedmiocie organizacji instytucji gminnej – art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). W załączniku do uchwały nie może więc znaleźć się zasadnicza część aktu prawa miejscowego, a jedynie treści o charakterze uzupełniającym w postaci wykazów, wykresów, wzorów, tabel i opisów o charakterze specjalistycznym.

Mając powyższe na uwadze niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI
Robert Krupowicz

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta w Wałczu;
- 2) a/a.